

## PROPUESTA DE PROCEDIMIENTO DE DESARROLLO LOCAL MUNICIPAL

Lic. Adianez Sanchez Hernández<sup>1</sup>, M. Sc. Mariledy Quintana González<sup>2</sup>, Ing. Juan José González González<sup>3</sup>

1. *Universidad de Matanzas – Sede “Camilo Cienfuegos”,  
Vía Blanca Km.3, Matanzas, Cuba.  
[mariledy.quintana@umcc.cu](mailto:mariledy.quintana@umcc.cu)*
2. *Universidad de Matanzas – Sede “Camilo Cienfuegos”,  
Vía Blanca Km.3, Matanzas, Cuba. [adianez@nauta.cu](mailto:adianez@nauta.cu)*

### Resumen

La presente investigación está basada en un tema muy pertinente y actual pues Cuba está abocada a que cada municipio se imbrique en un desarrollo endógeno que cubre las necesidades básicas de sus pobladores y que tribute al desarrollo de la provincia y el país, por lo que tiene como objetivo fundamental: Proponer un procedimiento metodológico de desarrollo local, el cual permitirá diagnosticar a dichas localidades desde el punto de vista económico, social y ambiental y permitirá adoptar iniciativas de desarrollo local en correspondencias con sus problemas y demandas, para ello se emplearon diferentes métodos de investigación como: análisis y síntesis, histórico y lógico, inductivo y deductivo; métodos empíricos como: la entrevista, revisión documental, observación, y técnicas y herramientas como: análisis DAFO y diagrama de Ishikawa.

*Palabras claves: Desarrollo Local, Municipio.*

---

## Introducción

La presente investigación tiene como objetivo fundamental: Proponer un procedimiento metodológico de desarrollo local, el cual permitirá diagnosticar a dichas localidades desde el punto de vista económico, social y ambiental y permitirá adoptar iniciativas de desarrollo local en correspondencias con sus problemas y demandas, para ello se emplean diferentes métodos de investigación como: análisis y síntesis, histórico y lógico, inductivo y deductivo; métodos empíricos como: la entrevista, revisión documental, observación, y técnicas y herramientas como: análisis DAFO y diagrama de Ishikawa.

## Desarrollo

Para enfrentar una investigación y situarla desde una determinada orientación o perspectiva teórica se centra la atención en las dimensiones o factores que, desde esa determinada concepción teórica, se consideran más relevantes. De esta forma surge el marco conceptual de actuación del investigador, el tipo de información que se debe recoger y analizar, así como las fuentes de procedencia de los datos (Rodríguez; Gil; García, 2008).

Para implementar un proceso metodológico hay que tener en cuenta las características propias de cada lugar. Se analizan procedimientos aplicados a los municipios para el mejoramiento de la calidad de vida de la población.

La concepción del procedimiento permite orientar metodológicamente a los municipios acerca de cómo llevar a cabo el proceso de gestión pública de la calidad de vida, y que a la vez favorezca la toma de decisiones sobre acciones de planificación a incluir en el mismo. (Mirabal; Torres e Iglesias, 2017).

### 2.2. Procedimiento metodológico para realizar la evaluación económica de Desarrollo Local del Consejo Popular.

En este epígrafe se determinan las etapas y pasos que deben seguirse para la identificación de los principales problemas que afectan a los Consejos Populares municipales, el cual comprende la utilización de diferentes técnicas de diagnóstico como:

- La revisión documental
- Matriz DAFO
- La aplicación de entrevista
- La aplicación del diagrama de Ishikawa

A continuación se explican las etapas y pasos de la investigación, dándole un orden lógico a las actividades a realizar durante la investigación, para arribar a los objetivos propuestos.

Tabla 1.1. Procedimiento para la evaluación socio-económica y ambiental municipal.

ETAPA I PREVIA	PASO I	CARACTERIZACIÓN DEL MUNICIPIO
	PASO II	CONFORMACIÓN DEL GRUPO DE TRABAJO
ETAPA II DIAGNÓSTICO	PASO I	PRINCIPALES PROBLEMAS DEL MUNICIPIO
	PASO II	ANÁLISIS ESTRATÉGICO INTERNO - EXTERNO
ETAPA III PROPOSITIVA	PASO I	INICIATIVAS DE DESARROLLO LOCAL
	PASO II	PROPUESTA DE PLAN DE ACCIÓN

Fuente: Elaboración propia.

✓ Etapa I: Previa.

En esta etapa se realiza un estudio de las características del municipio empleando en el curso de esta investigación, métodos como la recopilación de información sobre el tema. En esta etapa se revela de una forma breve el área de estudio teniendo en cuenta todos los pasos que la conforman.

Aquí, se establecen los primeros pasos para el conocimiento del municipio, dirigido al mejoramiento de las condiciones de vida de la población; donde se utilizan diferentes herramientas para la agrupación de la información necesaria sobre el municipio por lo que se determinó como:

Paso I. Caracterización del municipio.

En este paso se describe los antecedentes históricos, la situación geográfica del territorio, los límites y extensión, la situación demográfica con los diferentes grupos etarios, la

distribución por consejos populares, las características de su flora, fauna, condiciones de vida, de salud, educación, cultura y situación de defensa nacional y situación económica. Para la construcción de este paso se efectúa por medio de recopilación de información.

## Paso II. Conformación del grupo de trabajo.

Este paso se realiza con el objetivo de conformar el equipo de trabajo, donde van incluidos todos los potenciales líderes dentro de cada consejo popular del municipio, según algunos sectores de la economía, su especialidad, los dirigentes de base de las circunscripciones.

### ✓ Etapa II. Diagnóstico.

En esta etapa durante la realización de este diagnóstico, se especifican los principales problemas que afectan al municipio, valorando las posibles vías de solución mediante el intercambio con las personas involucradas en los diferentes procesos productivos del entorno, con el fin de adquirir conocimientos y criterios generales relacionados con el objeto de estudio, para así proporcionar desde otra mirada un diagnóstico tanto social, ambiental y económico del municipio. A continuación, se hará referencia a los pasos para responder a esta etapa:

#### Paso I. Principales problemas del municipio.

En este paso determinarán los principales problemas que afectan el área, teniendo en cuenta el tema económico, social y ambiental donde la opinión de los dirigentes del territorio y otros contribuirá a determinar las principales deficiencias en el municipio.

A partir de ella, se determinan los principales problemas que afectan al territorio determinando causas y subcausas de dichos efectos, lo cual puede ser expuesto en el diagrama de Ishikawa.

#### Paso II. Análisis estratégico interno-externo.

Se analiza el potencial de desarrollo de la localidad. En este paso se analiza el desenvolvimiento del municipio, sus potencialidades de desarrollo en cualquier sector de la economía, (análisis del sector privado y estatal) y las posibilidades de desarrollo en ambos.

Se emplea la matriz DAFO para realizar una valoración de los recursos endógenos que posee y las nuevas fuentes de empleo que se pueden crear. A partir de la matriz DAFO se podrá determinar la solución estratégica general, lo cual servirá para el desarrollo del municipio, apoyándose en la interpretación de acciones a desarrollar.

### ✓ Etapa III. Propositiva.

En esta etapa van a estar reflejadas las ideas fundamentales que se quieren abordar e implementar en el municipio buscando siempre la reflexión de las principales figuras que representan el lugar.

Según Núñez, 2014, el período estará caracterizado por la elaboración de propuestas que conduzcan a crear e incrementar la capacidad del mismo para ir dando respuesta con creatividad a las necesidades identificadas por el diagnóstico, dándole la posibilidad de presentar vías para el fortalecimiento del municipio alentando a un desarrollo local integrador donde participe toda la población.

Se establece en el escenario previsto con el fin de contribuir a renacer desde lo local al desarrollo que incluye acciones muy puntuales para la renovación y recuperación de lugares que se encuentran ociosos y se pretende proponer acciones que contribuyan a unir el entorno que nos rodea; teniendo en cuenta el diagnóstico del municipio para así determinar el potencial de desarrollo a partir de la propuesta de un plan de acciones; por lo que esta etapa va a partir del:

#### Paso I. Iniciativas de Desarrollo Local.

En este paso se realizará una observación de las iniciativas de desarrollo local que tengan las empresas existentes en la zona y las propuestas que cada Consejo Popular, para desarrollar su economía, además se realizará entrevistas a los directivos de las diferentes empresas existentes en el municipio, para conocer las iniciativas y sus perspectivas de desarrollo existentes en el contexto y sus áreas aledañas, además se efectuará un intercambio con los diferentes especialistas que trabajan en estas instituciones para conocer los aportes que desde sus posibilidades ofrecen a la infraestructura local.

Las iniciativas de desarrollo local en este paso tienen que tener un impacto a la economía de la localidad para que este municipio se vea beneficiado, ya que hay que trabajar las iniciativas siempre pensando que el gobierno local pueda resolver sus propios problemas internamente.

#### Paso II. Propuesta del plan de acción.

Este paso está caracterizado por la elaboración de una propuesta de plan de acción para desarrollar el municipio, dándole respuesta a las necesidades identificadas en el diagnóstico para elevar la calidad de vida de la población y las perspectivas de desarrollo económico en las diferentes esferas de la producción.

En el plan de acción se plasmarán y priorizarán las iniciativas más importantes para cumplir, en función de la capacitación de los actores locales, donde la participación ciudadana tiene un papel fundamental, éste constituye una guía para garantizar un mayor aprovechamiento de las potencialidades no explotadas del componente social del desarrollo local en el área estudiada.

Con este plan de acción se pretende proponer acciones para fortalecer los procesos que cumplan una visión común, para convocar a la población a opinar o exponer sus necesidades y problemas para darle solución por medio de iniciativas locales, pues en la mayoría de los casos la solución se encuentra en el mismo lugar que dio origen al problema.

El objetivo de este paso es crear una base sólida, para asegurar la sostenibilidad, la eficiencia y la eficacia en el uso de los recursos del potencial de desarrollo, la generación de una participación más activa de la población en la toma de decisiones, para así disminuir el impacto de los factores externos en el municipio.

De esta forma se propone orientar la organización del financiamiento, los recursos y factores que influyen, para de esta manera garantizar las brechas que se presentan en el cumplimiento de las necesidades de la población.

### **Conclusiones**

- El procedimiento para el diagnóstico del desarrollo social, ambiental y económico el cual puede ayudar a la toma de decisiones por parte de los actores locales.
- Con la aplicación del procedimiento diseñado se determinan causas y subcausas de efectos sociales, ambientales y de infraestructura, así como los problemas internos y/o externos al municipio y todo ello permitirá proponer que se pongan en marcha iniciativas de desarrollo local y acciones que tributen a su desarrollo.

### **Bibliografía**

ARAUJO, R. Desarrollo local y trabajo comunitario: la experiencia del CEDEM-UH en el marco de PADIT. CEDEM / NOVEDADES EN POBLACIÓN RNPS: 0638 • ISSN: 2308-2984 • No.24 • julio-diciembre de 2016 Artículo original / pp. 84-93.<http://www.novpob.uh.cu>. 2016.

BOFFILL, S. ¿Cómo evaluar el desarrollo local en Cuba? Caso Yaguajay. Revista Congreso Universidad vol.1.no.1. 2012. [sinaib@suss.co.cu](mailto:sinaib@suss.co.cu). 2012.

CAPOTE, R; TORRES, CC; CASTILLO, L. Retos de la Administración Pública para la gestión del proceso de financiamiento del desarrollo local. Disponible en: <http://coodes.upr.edu.cu/index.php/coodes/article/view/206>. 2018.

GALLICCHIO, E. Desarrollo local y cooperación al desarrollo ¿una nueva generación de plataforma de cooperación para el desarrollo? Cuadernos del CLAEH. Segunda serie año 36 no 105. pp 63-74. 2017.

GÓMEZ, J. L. Desarrollo Local. Alternativa viable para la sostenibilidad del desarrollo socioeconómico en Cuba. Observatorio Iberoamericano del desarrollo local y la Economía Social Revista académica ISSN: 1988-2483. Año 8#16 junio 2014. pp1-17. 2014.

SANDOVAL, C. Serie Desarrollo Territorial NO 17. Métodos y aplicación de la planificación regional y local en América Latina. Publicación de las Naciones Unidas. ISSN impreso 1994-7364. Impreso en Naciones Unidas, Santiago de Chile. 2014.

MIRABAL, Y. TORRES, C. IGLESIAS, A. Modelo para la gestión pública de la calidad de vida a escala municipal en Cuba. 2017.

NÚÑEZ, J. Universidad, conocimiento, innovación y desarrollo local. La Habana: Editorial Félix Varela. 2014.

RODRÍGUEZ, J C. Los procesos de desarrollo local desde la perspectiva europea: génesis y Transformación. 2009. (on line) (descargado: 7-1-2019). Disponible en: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=165013125002>.

RODRÍGUEZ, T. Plan de Acción para la mejora del Desarrollo Local en la Ciudad de Cárdenas. 2018) Matanzas. Universidad de Matanzas. 2018.

RODRÍGUEZ, G .GIL, J. GARCÍA, E. Metodología de la investigación cualitativa. La Habana: Editorial Félix Valera. 2008.

ROMERO, E. DÍAZ, J. El uso del diagrama causa-efecto en el análisis de casos. 2010. Disponible en: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=27018888005>. 2010.

TELLO, MD. Del desarrollo económico nacional al desarrollo local: aspectos teóricos. Revista CEPAL. Diciembre, 2010. [en línea]. <http://home.ufam.edu.br/valparente/DESEN.LOCAL.CEPAL>. Del desarrollo económico nacional al Desarrollo económico local.pdf. 2010.