

REANIMACIÓN DE LA INDUSTRIA MATERIALES CONSTRUCCIÓN COMO CONTRIBUCIÓN AL DESARROLLO LOCAL EN JAGÜEY GRANDE.

MSc Raquel Pérez Cano¹, MSc. Pedro M. Héctor Vega ², MSc. Edith E. Fariñas Barrios³

1. Universidad de Matanzas – Centro Universitario Municipal Jagüey Grande, Calle 54 #904 e/ 9 y 11 Jagüey Grande, Matanzas. Matanzas, Cuba. raquel.erez@umcc.cu

2. Universidad de Matanzas – Centro Universitario Municipal Jagüey Grande, Calle 54 #904 e/ 9 y 11 Jagüey Grande, Matanzas. Matanzas, Cuba. pedro.hector@umcc.cu

3. Universidad de Matanzas – Centro Universitario Municipal Jagüey Grande, Calle 54 #904 e/ 9 y 11 Jagüey Grande, Matanzas. Matanzas, Cuba. edith.farinas@umcc.cu

Resumen

En el trabajo se expone la labor realizada desde un proyecto de producción local para la reanimación de la industria de materiales de la construcción y su contribución al desarrollo local en el municipio Jagüey Grande que responde a una de las líneas de la estrategia de desarrollo municipal: transformación del hábitat. Este proyecto fue financiado por el programa fortalecimiento de capacidades municipales para el desarrollo local (Prodel), se puede identificar un arreglo productivo local que ha logrado un impacto positivo en el territorio dado por la calidad de sus producciones y rebaja de los precios de los productos ofertados.

Palabras claves: *Arreglo productivo local; Relación entre actores; Desarrollo local.*

Introducción

El programa fortalecimiento de capacidades municipales para el desarrollo local (PRODEL) se encuentra insertado en 28 municipios del país con el objetivo de mejorar capacidades a partir de las propias fortalezas de cada zona y la gestión de las estrategias y Arreglos productivos locales (ASPILs) para el desarrollo local, diseñados para impactar en la calidad de vida de la población. Este programa forma parte de la estrategia 2011-2016 de la Cooperación Suiza para el Desarrollo (COSUDE), que en el caso particular de Cuba, conforme a las prioridades nacionales se orienta a fortalecer las capacidades en los municipios para la definición, planificación e implementación de estrategias de desarrollo local, asimismo a fomentar el aumento de la producción agrícola sostenible y generación de energía renovable mediante soluciones locales y disminuir el déficit habitacional, aumentando la eficacia de la administración de la vivienda y promoción de nuevas formas de producción.

El municipio Jagüey Grande ha logrado insertarse, a partir de presentarse en convocatorias emitidas en varios ASPILs internacionales que han contribuido a potenciar las acciones del desarrollo local, estos son:

- Fortalecimiento de capacidades para el desarrollo local (PRODEL)
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)
- Bases Ambientales para la Sostenibilidad Alimentaria Local (BASAL)
- Fondo Global de Medio Ambiente.

El municipio Jagüey Grande cuenta con una estrategia municipal de desarrollo local, elaborada con la participación de las entidades del territorio, fue formulada y aprobada en la Asamblea Municipal del Poder Popular el 30 de octubre del 2010 por acuerdo 18 de la Asamblea Municipal del Poder Popular y acuerdo número 120/10 del CAM. Consta de 5 líneas estratégica: producción de alimentos, transformación del hábitat, formación de capacidades, socioculturales y la energética.

En este sentido, las líneas estratégicas relacionadas con la transformación del hábitat y la producción local de materiales de la construcción juegan un papel fundamental en la contribución de mejorar el hábitat, el nivel y la calidad de los pobladores por haber contribuido a garantizar la asignación de materiales de construcción a los necesitados de vivienda, a la mejora de viviendas y a priorizar los subsidios. En el presente trabajo se expone la labor realizada desde un proyecto de producción local para la reanimación de la industria de materiales de la construcción y su contribución al desarrollo local en el municipio Jagüey Grande.

Desarrollo

El municipio Jagüey Grande se encuentra ubicado en la parte centro sur de la provincia de Matanzas. Las coordenadas 22 grados, 31 minutos y 40 segundos de latitud norte (22.31.40) y los 81 grado, 7 minutos y 40 segundos, de longitud oeste (81.07.40); a los 10 m de altura sobre el nivel del mar. Limitando al norte con los municipios de Jovellanos y Perico por el sur en toda su extensión con el municipio Ciénaga de Zapata, por el Este con los municipios de Calimete y Colón y por el Oeste con los municipios de Pedro Betancourt y Unión de Reyes, limita con otros siete de los catorce que forman la provincia, con poseer 5 Consejos Populares y más de 60 000 habitantes.

Identificación de la actividad productiva

El ASPIL Reanimación de la Industria Materiales de la Construcción en la Unidad Empresarial de Base de Jagüey Grande, está integrada por una brigada de productores que elaboran materiales de la construcción con el objetivo de contribuir a la mejora del fondo habitacional del municipio. Este ASPIL estimula un proceso de articulación con entidades e instituciones de la localidad bajo el liderazgo del Gobierno municipal y logra un alto impacto social. Constituye una necesidad el funcionamiento de este equipo para la construcción de más de 5000 viviendas de las diagnosticadas en el territorio con dificultades, lo que hace más noble la contribución de materiales locales de la construcción en la solución de dicha problemática.

Desde el año 2011, cerca de 700 familias se han beneficiado del programa de subsidios en el municipio. El ASPIL permite acercar los materiales a los consumidores. El bloque 10 se vende a 2 \$ y los de 15 a \$ 2 y sesenta centavos.

Los autores del presente trabajo han investigado sobre la red de actores que participan en estos esfuerzos, que unido al respaldo de los decisores han permitido la materialización de esta iniciativa que en sus bases fundamentales constituye una prioridad en la Estrategia de Desarrollo Municipal. El primer gráfico establece las interconexiones entre las políticas nacionales que se aplican a escala local vinculada al ASPIL en cuestión, el segundo muestra una representación de las redes de actores como parte del tejido institucional para la implementación de la iniciativa con base al municipio Jagüey Grande.

Gráfico 1. Relaciones del ASPIL con el entorno nacional y local

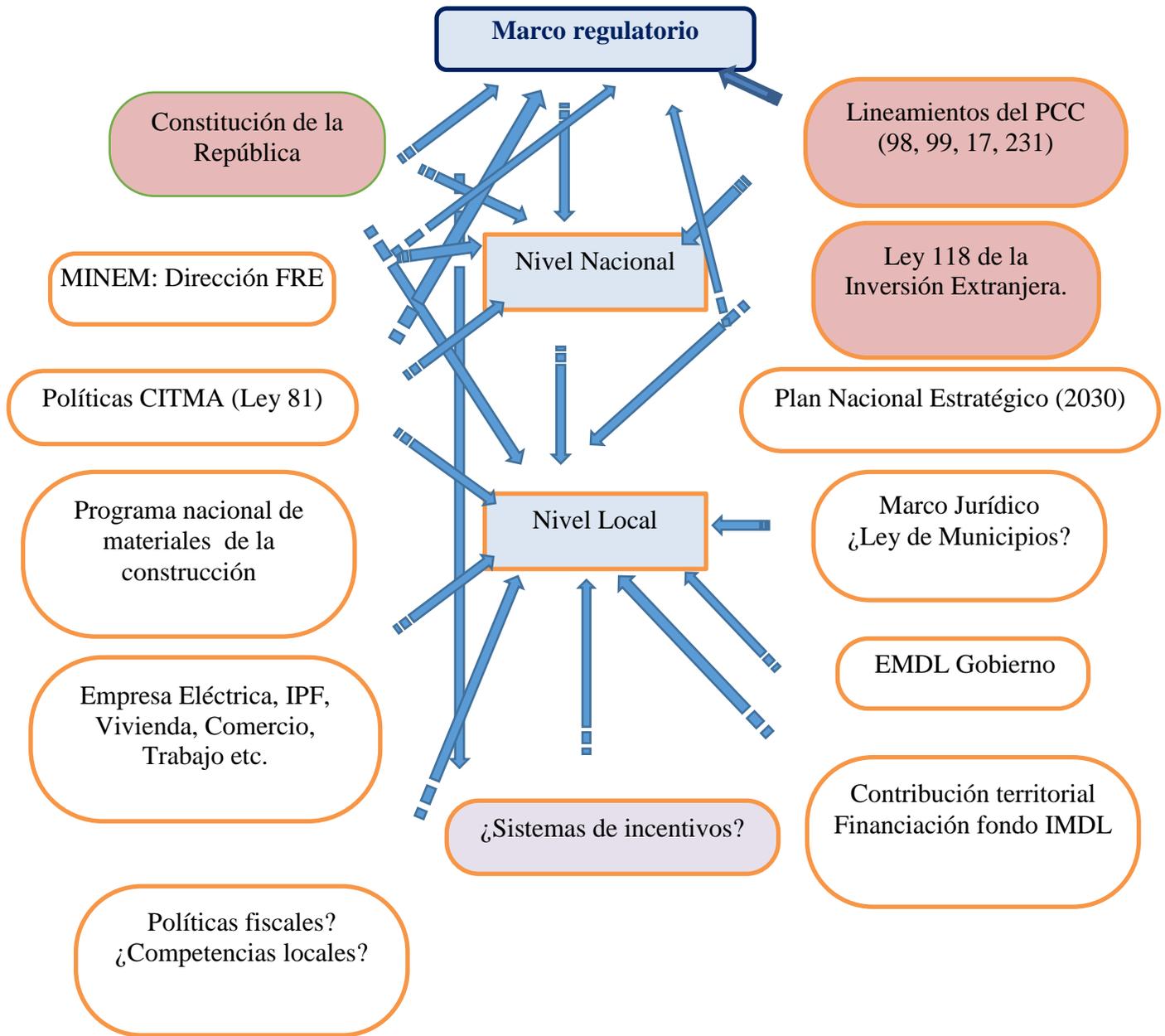
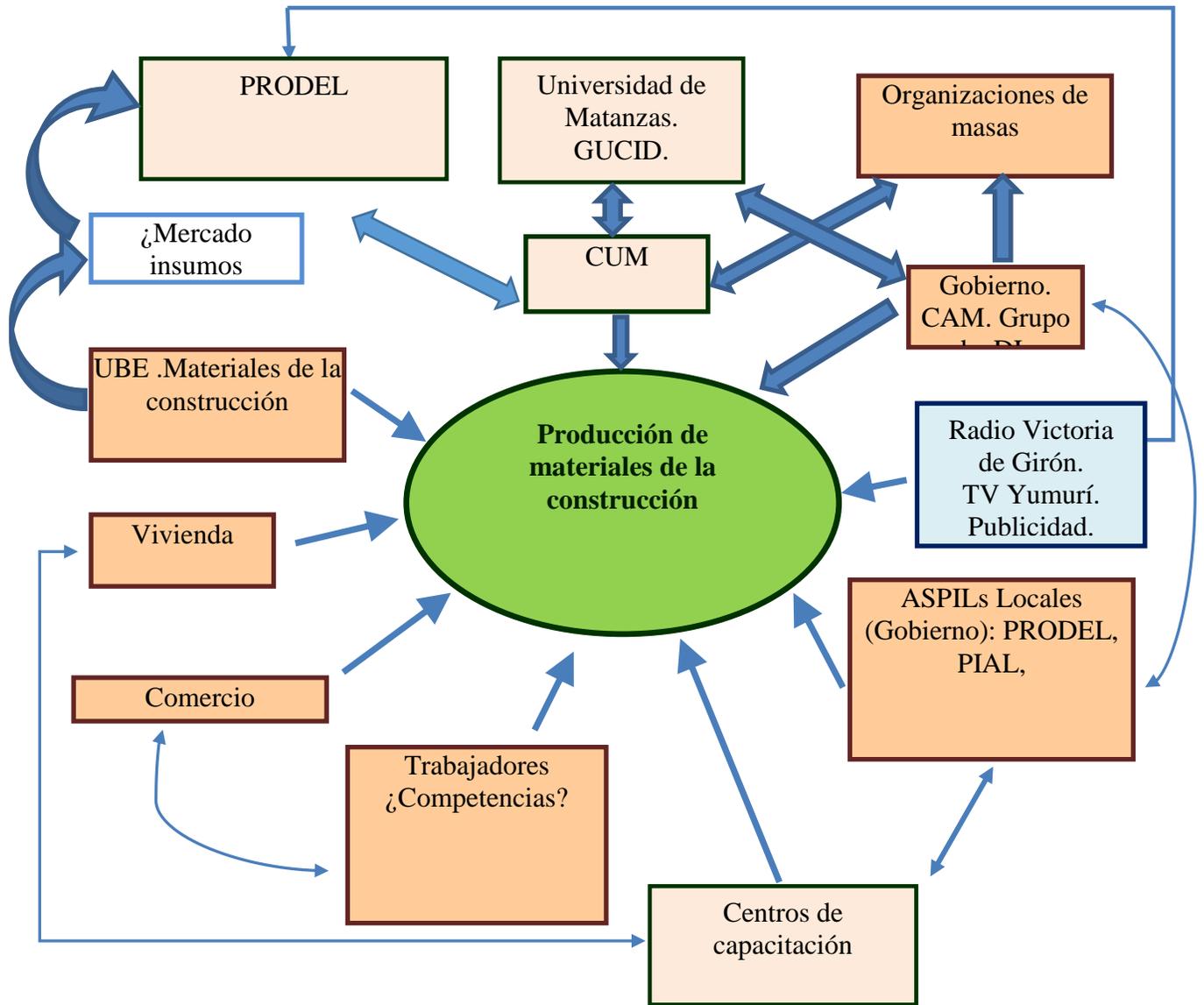


Gráfico 2. Red de actores conformada por las acciones del ASPIL



Leyenda: Productores y decisores Instituciones de CIT.

Fuente: Esquema APILs Jagüey Grande. Elaboración autora.

Políticas locales, provinciales o nacionales que inciden en el ASPIL

Se considera por los autores que los artículos 103, 105 y 109 de la Constitución de la República de Cuba plantean una visión del papel de los municipios en el contexto cubano, el documento de Actualización de los Lineamientos de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución para el período 2016 -2021, en sus los artículos 17, 98, 99 y 231 estimulan encauzar acciones que contribuyan al desarrollo local de los territorios, específicamente, el 231, referente a la vivienda que expresa la necesidad de asegurar el programa a nivel municipal, incrementando la producción local y la comercialización de materiales de la construcción empleando las materias primas y tecnologías disponibles, que permitan incrementar la participación popular, mejorar la calidad y disminuir los costos de los productos. Por otra parte, también constituye una oportunidad para la implementación de la iniciativa, la Conceptualización del Modelo Económico y Social Cubano de Desarrollo Socialista y el Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social hasta 2030: Propuesta de Visión de la Nación, Ejes y Sectores Estratégicos.

Relación entre actores

La producción local de materiales forma parte de una de las líneas estratégicas de la Estrategia de Desarrollo Local en el territorio, todo su accionar se realiza a través de la línea y del grupo de materiales locales de la construcción integrado por entidades del territorio tales como: Gobierno municipal, Dirección Municipal de la Vivienda, Dirección Municipal de IPF, Dirección Municipal Economía y Planificación, Dirección Municipal de la ONEI, Dirección Municipal de Finanzas y Precios, Dirección Municipal de Comercio y Gastronomía, Oficinas de Arquitectos de la Comunidad, Empresa Constructora de Sur, el CUM, las acciones se coordinan, se ejecutan y controlan garantizando el éxito de las mismas y se ha podido evaluar el impacto de los resultados del ASPIL.

Ciencia, Tecnología e Innovación

La implementación del ASPIL en el territorio atravesó por varias dificultades, desde la confección del mismo, la elaboración de ASPILs para convocatorias internacionales no siempre cuenta con la disposición de directivos de asumir la tarea, pues implica tenacidad y dedicación para lograrlo, una vez aprobado se inició el proceso de preparación del personal para la implementación del mismo, el proceso de compra del equipamiento se realizó desde la nación, aspecto que trajo consigo algunas complicaciones, al igual que la recogida del equipamiento que debe contar con una coordinación adecuada entre local y lo nacional.

La puesta en funcionamiento de todo el equipamiento adquirido ha contribuido a mejorar la capacidad instalada que data de muchos años de explotación e influía negativamente en el deterioro de los rendimiento. Se produce diariamente entre 400 y 500 bloques diarios, se han identificado otros beneficios tales como: creación de empleos fundamentalmente para el sexo femenino, tecnologías más limpias y avanzadas. Este impacto ya ha sido divulgado

por la emisora Radio Victoria de Girón y por TV Yurumí, se encuentra en los sitios de la delegación del CITMA Provincial.

Se ha demostrado que participar en ASPILs de colaboración internacional permite mejorar las capacidades productivas, elevar la preparación de los trabajadores a través de los procesos de obtención de conocimientos vinculados con los centros universitarios municipales y la sede central.

Este ASPIL responde a las prioridades que la dirección del país ofrece a la transformación del hábitat con la utilización de recursos locales, aspecto que privilegia a Jagüey Grande por contar con las fuentes de materias primas que proceden de la Unidad Empresarial de Base "La Montaña" ubicada a 17km por la carretera del circuito sur, lo que permite abaratar los costos de transportación.

Como parte de la investigación desarrollada y de la gestión del conocimiento, estudiantes de la carrera Ingeniería Civil de la Universidad de Matanzas realizaron un trabajo en el lugar donde aplicaron diferentes técnicas que propiciaron la obtención de información acertada relacionada con la situación real de UBE, que permite después de la participación en el ASPIL comparar situación actual. Los resultados obtenidos han contribuido a elevar la comprensión de directivos acerca de la importancia del desarrollo local para verdaderamente elevar la calidad de vida de los pobladores de Jagüey.

Es por ello que una de las instituciones relevantes en la contribución al desarrollo local es el Centro Universitario Municipal y para reforzar el papel que debe asumir en el asesoramiento sistemático a los gobiernos locales se cita Miguel Díaz-Canel Bermúdez, 2010 cuando expresó: “Nosotros en los procesos de desarrollo local, de manera muy modesta tenemos que comprender que no somos los rectores. Los rectores tienen que ser el Partido y el Gobierno de cada territorio. Porque no tenemos la capacidad para convocar, lo que tenemos que ser es activos participantes, diría los más activos participantes, porque somos los que gestionamos el conocimiento, para ser coherentes con lo que estamos planteando. Y que tengamos ese reconocimiento, esa autoridad, ese respeto, porque lo hagamos bien, pero apoyando siempre al Partido y al Gobierno”. (Díaz Canel, 2010)

Asimismo, Alarcón ratifica la política del MES y reconoce que: “El impacto sobre el desarrollo económico y social a nivel local es considerado objetivo estratégico para la educación superior cubana. En este campo se están produciendo importantes transformaciones que reclaman el apoyo de las universidades en materia de capacitación, asesoría e innovación. Para conseguirlo trabajamos en perfeccionar la labor de los centros universitarios municipales pertenecientes a las universidades, diversificando sus funciones más allá de la formación de profesionales, con el propósito de impactar en el desarrollo local”.

El Gobierno a través del grupo de desarrollo local y aprovechando las potenciales de que el municipio pertenece a PIAL, PRODEL y GUCID, ha desarrollado varias acciones por cada una de las líneas de la estrategia de desarrollo local, donde han intervenido el CUM, Estación Experimental de Pastos y Forrajes Indio Hatuey y la Sede Camilo Cienfuegos de la Universidad de Matanzas, han asumido el rol protagónico de poner en práctica la ciencia, la tecnología y la innovación en correspondencia con las necesidades, se aplican los indicadores GUCID.

De esta forma han trabajado de manera interrelacionada para el desarrollo local diferentes actores como: la universidad, el centro universitario municipal, actores locales, programas y redes en la contribución en un tema importante como lo es la construcción de viviendas, que permite ratificar lo planteado por el ministro de Educación Superior en la conferencia inaugural del 11no Congreso de Educación Superior Universidad 2018 donde reconoce que se “fomenta la gestión universitaria del conocimiento y la innovación para el desarrollo local”. (Saborido, 2018,9)

Se realizaron varios talleres para la capacitación de los trabajadores y directivos que participan en el ASPIL y se lograron tomar acuerdos y trazar políticas que contribuyeron a la puesta en práctica y funcionamiento exitoso del mismo. Estos impactos no son posibles si la ciencia, la tecnología y la innovación no se ponen al servicio de las necesidades locales.

El proceso ha mostrado que aún en los municipios existen obstáculos legales que afectan la toma de decisiones oportunas, altos niveles de centralización y los niveles de conciencia para materializar los cambios que se necesitan en la actualidad no son visibles en todos los directivos.

Sugerencias de políticas para mejorar el ASPIL

Los autores del presente material entienden como una necesidad la identificación de políticas públicas que respalden el buen funcionamiento de los ASPILs, con énfasis en los Lineamientos de la Política Económica y Social del VI Congreso del PCC actualizados en el VII Congreso del PCC, la Conceptualización del Modelo Económico y Social Cubano de Desarrollo Socialista y el Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social hasta 2030: Propuesta de Visión de la Nación, Ejes y Sectores Estratégicos. También la Ley 118 de la Inversión Extranjera, las Estrategias Municipales de Desarrollo Local, el Programa GUCID del Ministerio de Educación Superior y otros.

Conclusiones

El municipio Jagüey Grande cuenta con la estrategia desarrollo municipal que le permiten aprovechar sus potenciales internas en relación con los financiamientos externos y resolver problemas del territorio.

Los arreglos productivos locales en el municipio de Jagüey Grande en relación con la reanimación de la industria de materiales de construcción con fuente de materia prima local ha contribuido al desarrollo sostenible del territorio al mejoramiento del hábitat, del fondo habitacional, a la calidad y el nivel de vida de los pobladores a partir de la identificación de los problemas, las potencialidades naturales, de garantizar la articulación de los actores y la aplicación de la ciencia que ha favorecido el logro de los objetivos trazados.

Bibliografía.

ALARCÓN ORTIZ, R. Las Ciencias en la Educación en una Universidad Integrada e Innovadora. Pedagogía 2015: Encuentro por la unidad de los educadores. La Habana: Editorial Félix Varela, 2015.

CCPCC-ANPP. *Conceptualización del Modelo Económico y Social Cubano de Desarrollo Socialista* Documentos del 7mo. Congreso del Partido aprobados por el III Pleno del Comité Central del PCC el 18 de mayo de 2017 y respaldados por la Asamblea Nacional del Poder Popular el 1 de junio de 2017.

DÍAZ CANEL BERMÚDEZ, MIGUEL “Gestión Universitaria del Conocimiento y la Innovación para el Desarrollo”. Primer Taller GUCID- Segunda Etapa del Programa Ramal del MES, 2010.

PARTIDO COMUNISTA DE CUBA. *Lineamientos de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución*, 2011.

SABORIDO LOIDI, J.R. *La universidad y la agenda 2030 de desarrollo sostenible en el centenario de la Reforma Universitaria de Córdoba. Visión desde Cuba*. La Habana: Editorial Félix Varela, 2018



CD Monografías 2018
(c) 2018, Universidad de Matanzas
ISBN: 978-959-16-4235-6