

PROPUESTA DE UN PROCEDIMIENTO PARA EL DIAGNÓSTICO SOCIO-ECONÓMICO MUNICIPAL EN EL ÁMBITO DEL DESARROLLO LOCAL.

MSc. Yunaidy Pérez Hernández¹, MSc. Aracelys Zamora Vega²,
MSc. Lázaro Fleitas Díaz³, Est. Daymara Rodríguez
Sotolongo⁴

1. Universidad de Matanzas – Sede “Camilo Cienfuegos”, Vía Blanca Km.3, Matanzas, Cuba. yunaidy.perez@umcc.cu

2. Universidad de Matanzas – Sede “Camilo Cienfuegos”, Vía Blanca Km.3, Matanzas, Cuba. aracelys.vega@umcc.cu

3. Universidad de Matanzas – Sede “Camilo Cienfuegos”, Vía Blanca Km.3, Matanzas, Cuba. lazaro.fleitas@umcc.cu

4. Universidad de Matanzas – Sede “Camilo Cienfuegos”, Vía Blanca Km.3, Matanzas, Cuba. daymara.rodriguez@nauta.cu

Monografías



CD de Monografías 2016

(c) 2016, Universidad de Matanzas “Camilo Cienfuegos”

ISBN: XXX-XXX-XX-XXXX-X

Resumen

El presente artículo se propone como objetivo general: Elaborar un procedimiento para el diagnóstico socio-económico municipal en el ámbito del desarrollo local. Entre los métodos empleados destacan el histórico-lógico para lograr un orden cronológico, el análisis-síntesis con el objetivo de hacer las valoraciones sobre la metodología a seguir y la revisión bibliográfica y documental la cual permitió la búsqueda de información. Su importancia recae en identificar las potencialidades económicas, productivas y sociales a partir de un análisis de la situación socio-económica de un municipio. El principal aporte es metodológico, pues presenta un procedimiento para el diagnóstico socio-económico relacionado con el desarrollo local, a nivel de municipio; el cual es considerado método fiable por permitir a sus actores sociales tener una herramienta para planear su desarrollo municipal.

Palabras claves: *procedimiento, diagnóstico, desarrollo local.*

Introducción

Para trabajar sobre una dimensión del desarrollo local es necesario hablar del desarrollo socio-económico municipal. Se puede decir que uno de los objetivos de esta línea de trabajo es el de generar riqueza en un territorio. Los instrumentos para ello son: el fortalecimiento de las empresas existentes, la atracción de nuevas empresas e inversiones, la integración y diversificación de la estructura productiva, el mejoramiento de los recursos humanos del territorio, y el continuo monitoreo de la actividad económica del mismo. La activación de la economía municipal, el aumento de ingresos y empleo, el aumento de la productividad, el aumento de la recaudación municipal y, en un sentido más amplio, una mejor calidad de vida de todos sus habitantes son los cambios más esperados. Los principales programas de desarrollo económico municipal son los que refieren a la dinamización empresarial (fortalecer y atraer empresas), el fomento del empleo (políticas



CD de Monografías 2016

(c) 2016, Universidad de Matanzas "Camilo Cienfuegos"

ISBN: XXX-XXX-XX-XXXX-X

activas de empleo) y el asociativismo municipal (búsqueda de escalas productivas desde el territorio). Por lo que se hace necesario para el análisis y toma de decisiones a nivel gubernamental el conocimiento de la actividad socio-económica en el municipio, mediante un diagnóstico económico y social. En el contexto de una economía socialista como la nuestra, resulta imprescindible la comprobación y estimulación al cumplimiento de la eficacia y efectividad, lo que se logra en última instancia con el cumplimiento de su objeto social, el que debe orientarse con el fin de satisfacer las necesidades sociales. Deben entonces las empresas estatales determinar el justo equilibrio entre eficiencia, eficacia y efectividad, a lo que debe enfocarse el análisis de la gestión.

En Cuba se manifiesta la tendencia en mayor grado al análisis corriente, restando importancia a las formas analíticas perspectiva y operativa, lo que debe ser revertido. El carácter sistémico debe implicar dos aspectos importantes, el análisis particular por cada actividad y estructura interna de cada empresa, y la integración de los elementos de análisis en forma de una valoración cuantitativa y cualitativa de la gestión empresarial en su conjunto.

La iniciativa municipal para el Desarrollo Local, tiene como objetivo lograr una participación activa de los gobiernos municipales en su estrategia de desarrollo, para esto es necesario definir las potencialidades con argumentos fundamentados para potenciar y elevar la calidad de vida.

Lo anterior posibilita a las autoras declarar la siguiente interrogante: ¿Cómo elaborar el diagnóstico socio-económico municipal en el ámbito de desarrollo local?

Para darle respuesta a dicha interrogante se plantea el siguiente objetivo:

Elaborar un procedimiento para el diagnóstico socio-económico municipal en el ámbito del desarrollo local.



Los pasos para lograr el objetivo planteado son los siguientes:

1. Elaborar el marco teórico referencial de la investigación a partir de conceptualizar el Diagnóstico Socio-económico municipal en el ámbito del desarrollo local.
2. Describir el procedimiento para realizar el Diagnóstico Socio-económico municipal en el ámbito del desarrollo local.

Entre los métodos teóricos, las autoras asumen el análisis-síntesis, con el objetivo de hacer las valoraciones del comportamiento de cada uno de los componentes de la metodología de instrumentación del procedimiento a partir de la revisión de la bibliografía. El histórico-lógico para lograr un orden lógico y cronológico y el inductivo-deductivo, de gran utilidad en la investigación, teniendo como base la lógica objetiva de los resultados de la actividad económica asociada a lo productivo y de servicio. Además, se empleó la revisión bibliográfica y documental y como técnica, la entrevista.

Como aporte teórico-práctico, distinguir la concepción de la descripción de un procedimiento operacional para el diagnóstico económico del municipio. El artículo se estructura de la forma siguiente: Introducción, desarrollo, conclusiones y bibliografía.

En el desarrollo se presentan aspectos teóricos sobre el modelo económico cubano y se procede a la descripción del procedimiento de carácter operacional para realizar el diagnóstico socio-económico municipal.

Para finalizar, se exponen las principales conclusiones y la bibliografía consultada que permite dar fundamentación científica y práctica al objeto de la investigación.

Desarrollo

“El desarrollo local es una oportunidad para fortalecer la vida asociativa local que, a menudo, es la forma que adopta la comunidad para acceder a servicios o a la solución de



necesidades. Así mismo, es una oportunidad para la creación espontánea y original de nuevos instrumentos de desarrollo, a través de la concertación público/ privada, la planificación estratégica y la generación de redes de confianza alternativas a los mercados aleatorios y a las jerarquías e integraciones verticales”¹.

“El territorio es un sujeto y el desarrollo un proceso de construcción político. Lo local representa su punto de encuentro, el ámbito donde los agentes territoriales adquieren capacidad de fijar el rumbo, de “construir” desarrollo. El desarrollo local es, por tanto, un proceso territorializado de maduración social (aprendizaje colectivo para el cambio cultural) y construcción política que se despliega en múltiples dimensiones” (Madoery 2000)

“Tras superar un período dominado por planteamientos economicistas, el desarrollo local se nos presenta como una oportunidad, un proyecto global cargado de valor añadido que promueve un cambio social, nuevas formas de organización. Con él pasaremos de la estrategia a planteamientos de gestión integrada, del pensamiento económico al compromiso social, del proyecto inversor a la cooperación económica, del territorio al ciudadano”².

“El desarrollo local, no puede presentarse como mero modismo, ni como un concepto vacío que deba aplicarse a cualquier caso. Constituye una reinterpretación de los procesos de desarrollo en función de los tiempos actuales. Se trata de un concepto sustantivo (contenido, más que mero contenedor) que alude a una cierta modalidad de desarrollo que puede tomar forma en territorios de variados tamaños, pero no en todos, dada la intrínseca complejidad del proceso de desarrollo (Boisier, 2001). El desarrollo territorial, por su parte,

¹ <http://desarrollo-local.shtml.htm>.

² <http://www.dip-badajoz.es/diputacion/delegaciones/dlocal/index.php>.



se refiere a la escala geográfica de un proceso. Es una escala continua en la que es posible reconocer diferentes niveles: nacionales, supranacionales y subnacionales”³.

En esta perspectiva, se puede definir el desarrollo económico local como el proceso de transformación de la economía y de la sociedad local, orientado a superar las dificultades y retos existentes, que busca mejorar las condiciones de vida de su población mediante una acción decidida y concertada entre los diferentes agentes socio-económicos locales, públicos y privados, para el aprovechamiento más eficiente y sustentable de los recursos endógenos existentes, mediante el fomento de las capacidades de emprendimiento empresarial local y la creación de un entorno innovador en el territorio.

“Un proceso de crecimiento económico y de cambio estructural que conduce a una mejora en el nivel de vida de la población local, en el que se pueden identificar tres dimensiones: una económica, en la que los empresarios locales usan su capacidad para organizar los factores productivos locales con niveles de productividad suficientes para ser competitivos en los mercados; otra, sociocultural, en que los valores y las instituciones sirven de base al proceso de desarrollo; y, finalmente, una dimensión político-administrativa en que las políticas territoriales permiten crear un entorno económico local favorable, protegerlo de interferencias externas e impulsar el desarrollo local”⁴.(Vazquez-Barquero:2000)

El desarrollo local se basa en el aprovechamiento de los recursos y potencialidades de una comunidad, barrio o ciudad, así como factores económicos y no económico y los recursos naturales, sociales, culturales, históricos, es decir todos los factores decisivos en el desarrollo económico social.

Desarrollo sustentable y crecimiento.

³ <http://Conceptos básicos del Desarrollo Local « Iniciativa ciudadana.htm>

⁴ <http://es.wikipedia.org/wiki/desarrollo-local>.



El desarrollo sustentable, para serlo y diferenciarse del simple crecimiento, tecnificación, industrialización, urbanización, o aceleración de los ritmos, debe satisfacer ciertas condiciones, además de ser endógeno, es decir, nacido y adecuado a la especificidad local, y auto gestionado, es decir, planificado ejecutado y administrado por los propios sujetos del desarrollo debe tener en cuenta:

- Sustentabilidad económica, para disponer de los recursos necesarios para darle persistencia al proceso.
- Sustentabilidad ecológica, para proteger la base de recursos naturales mirando hacia el futuro y cautelando, sin dejar de utilizarlos, los recursos genéticos, (humanos, forestales, pesqueros, microbiológicos) agua y suelo.
- Sustentabilidad energética, investigando, diseñando y utilizando tecnologías que consuman igual o menos energía que la que producen, fundamentales en el caso del desarrollo rural y que, además, no agredan mediante su uso a los demás elementos del sistema.
- Sustentabilidad social, para que los modelos de desarrollo y los recursos derivados del mismo beneficien por igual a toda la humanidad, es decir, equidad.
- Sustentabilidad cultural, favoreciendo la diversidad y especificidad de las manifestaciones locales, regionales, nacionales e internacionales, sin restringir la cultura a un nivel particular de actividades, sino incluyendo en ella la mayor variedad de actividades humanas.
- Sustentabilidad científica, mediante el apoyo irrestricto a la investigación en ciencia pura tanto como en la aplicada y tecnológica, sin permitir que la primera se vea orientada exclusivamente por criterios de rentabilidad inmediata y cortoplacista". (Fano Loa, 2009).



Metodología de desarrollo local para Cuba.

En los Lineamientos de la Política Económica y Social en el capítulo I, Modelo de Gestión Económica, en los territorios, aparece el No.37 entre otros lineamientos que trata el tema del desarrollo de proyectos locales, en especial la producción de alimentos.

Ahora bien la Economía Regional o Análisis del Desarrollo Local comparado con muchas ciencias constituyen una de las disciplinas económicas de carácter aplicado en la cual se estudia la ubicación y distribución espacial de las fuerzas productivas.

El Desarrollo Local es una respuesta de las comunidades locales para impulsar y controlar los procesos de ajuste, encaminados a incidir sobre los factores determinantes del proceso de acumulación y crecimiento del capital (economías locales), para satisfacer las necesidades básicas de la población, mejorar la distribución de los frutos del desarrollo, aumentar la calidad de vida, impulsar el crecimiento económico, proteger el entorno natural y la obra humana, etc.

Agentes del Desarrollo Local: Habitantes del territorio o localidad, actores económicos, sectores y fuerzas; empresarios locales, agentes socio-culturales, político-administrativos. Sus objetivos son los siguientes:

- Satisfacer las necesidades básicas de la población en materia de servicios e infraestructura.
- Mejorar la distribución de los frutos del desarrollo y la participación económica, social y política.
- Aumentar la calidad de vida mediante el mejoramiento general de los asentamientos humanos, urbanos y rurales.



CD de Monografías 2016

(c) 2016, Universidad de Matanzas "Camilo Cienfuegos"

ISBN: XXX-XXX-XX-XXXX-X

- Impulsar el crecimiento económico por medio del aumento sostenido de la producción territorial de bienes y servicios, así como el mantenimiento y ampliación de la capacidad productiva regional.
- Proteger el entorno natural y la obra humana.
- Consolidar la autonomía territorial (autonomía de los territorios, identificación de los habitantes de ellos y la apropiación de su plus producto económico).
- Se requiere descentralizar algunas funciones en los Consejos de la Administración Municipal (CAM) que contribuya al desarrollo de la capacidad de gestión del gobierno a estas instancias, dirigido fundamentalmente a fortalecer la base productiva mediante proyectos que permitan revertir la actual dependencia del país de las importaciones, particularmente de alimentos y lograr con ello una base económica de financiamiento.

Premisas de la iniciativa.

Cada municipio deberá estudiar y definir sus potencialidades y presentar proyectos económicos rentables, argumentados sobre la base de la sustitución efectiva de importaciones y la generación de producciones y servicios que aporten divisas al país.

El Consejo de la Administración Municipal tendrá las facultades necesarias para manejar los recursos financieros indispensables y garantizar su permanente recuperación.

Los proyectos deben estar encaminados fundamentalmente a potenciar la actividad agropecuaria, la industrialización de la producción, la producción con destino al Mercado Interno en Divisa, aportar a la circulación mercantil, ofrecer servicios a los productores de todos los sectores, prestar servicios al turismo, al autoabastecimiento energético y para adaptar y perfeccionar la educación agropecuaria en todos los niveles de enseñanza del



CD de Monografías 2016

(c) 2016, Universidad de Matanzas "Camilo Cienfuegos"

ISBN: XXX-XXX-XX-XXXX-X

municipio, a fin de revertir la tendencia de la juventud a emigrar y a estudiar otras profesiones.

Estos proyectos deben hacerse en armonía con los objetivos del Plan de la Economía Nacional.

Las producciones, servicios u otras actividades que se proyecten deben ser adicional a los planes que tiene concebido el sector o rama para el período que se concibe el proyecto. Se determinará los incrementos de las producciones, el valor de la sustitución de importaciones, necesidad de inversiones, fuente de financiamiento y los costos detallados.

Los proyectos de continuación o que se conciben en el período anterior a la aprobación del plan anual serán incluidos en este.

Serán evaluados todas las propuestas de proyectos, que demuestren que el costo de la producción nacional es inferior al costo de importación, a partir de lo cual se determinará el beneficio para el proyecto.

Los organismos rectores tienen la responsabilidad de avalar los niveles efectivos de la sustitución de importación. Todos los proyectos deberán incluir, valorar y financiar en divisas los consumos energéticos, agua y todos los recursos materiales que se requieran. Las divisas que se destinen a inversiones u otras acciones que se proyecten ejecutar, deberán ser recuperadas en su totalidad con la aplicación de un margen de ganancias, a plazos cortos. La distribución de las utilidades de cada proyecto se destinará de acuerdo a lo aprobado por el CAM.

Una vez amortizado los créditos recibidos, las utilidades que obtengan las empresas y organizaciones se destinarán a la reproducción ampliada de la forma productiva o de servicios que los generó, la ampliación de otros proyectos y un por ciento al CAM.



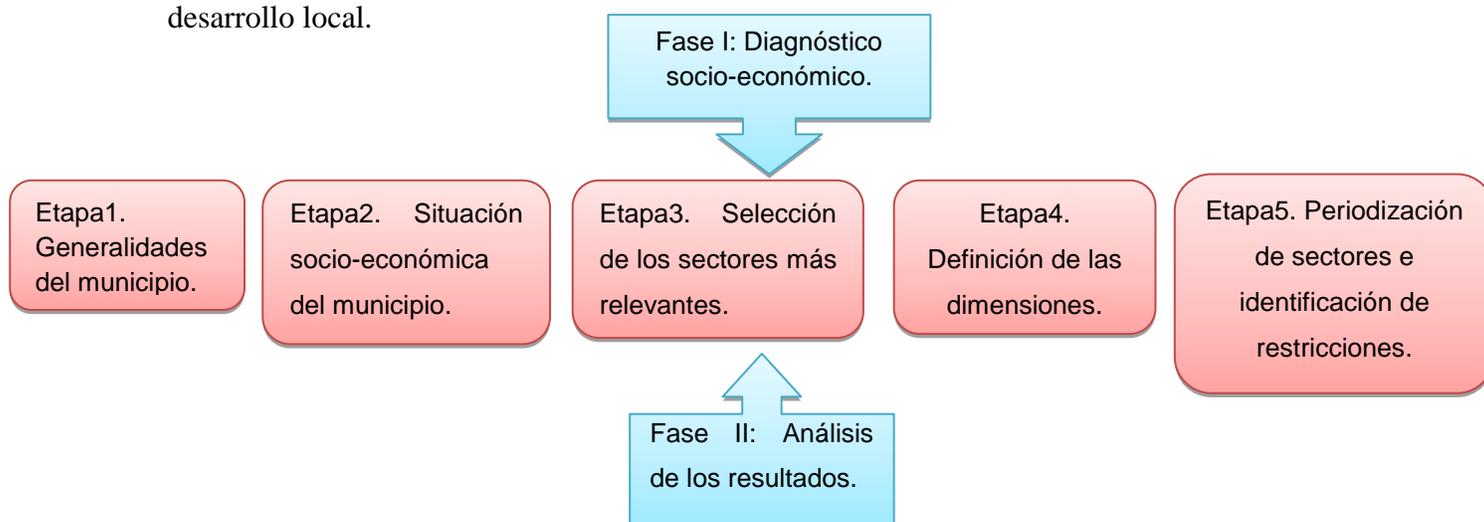
En la propuesta se debe incluir, de ser necesario, la solicitud de modificación del objeto social, autorización de licencia para comercializar u otro requerimiento.

A lo que se agregan:

Mecanismos financieros con las regulaciones del Ministerio de Finanzas y Precios y con las regulaciones del Banco Central de Cuba.

A continuación se presenta el siguiente gráfico donde se exponen las fases y etapas del procedimiento propuesto:

Grafico 1: Procedimiento para el diagnóstico socio-económico municipal en el ámbito del desarrollo local.



Fuente: elaboración propia

En la Etapa 1. Se pretende lograr el establecimiento de los límites del municipio, ya que es importante establecer los límites geográficos y las jurisdicciones políticas que circunscriben el municipio.



En la Etapa 2 Se procura construir una tipología de las empresas existentes en el municipio, o al menos tratar de acercarnos a la realidad económica del mismo, apoyados en la ayuda que nos pueda brindar el municipio con la información necesaria.

En la Etapa 3 Se identificaron los sectores con mayores potencialidades de recursos útiles para pensar en términos de acciones concretas de políticas económicas locales.

En la Etapa 4 Se realiza la priorización de los sectores se seleccionan varias dimensiones que permitan visualizar el desarrollo de los sectores productivos, con el fin de superar las dificultades planteadas, y aprovechar las oportunidades para posibilitar la sostenibilidad de un proceso de desarrollo endógeno a largo plazo. En este proceso se identificaran también las restricciones al desarrollo local.

En la Etapa 5 Se realiza la matriz de priorización de los sectores e identificación de las restricciones al desarrollo local.

Por ultimo en la Fase II se analizan los resultados, los cuales definen los sectores y las restricciones al desarrollo local y permite elaborar un plan de acción para lograr eliminar o disminuir tales limitaciones.

Conclusiones

En el desarrollo de la investigación las autoras han logrado cumplimentar el objetivo general y responder a la problemática enunciada, al abordar el diagnóstico socio-económico municipal en el ámbito de desarrollo local y la descripción de un procedimiento para su instrumentación en municipios. Así mismo se llega a la conclusión de que el desarrollo local como proceso inversionista no es utilizado para incentivar el desarrollo, ya que no se conoce la magnitud de la importancia de este proceso el cual es una nueva oportunidad para el desarrollo de la localidad en dependencia de la escala y el propósito del proceso inversionista y como complemento de este proceso que a nivel de país garantice el



desarrollo de la localidad ya que es un proceso de transformación de la economía, orientado a superar las dificultades y retos existentes de cada territorio, lo cual requiere máxima atención por parte de los dirigentes de los mismos. Se describe además el proceso para la realización del diagnóstico socio-económico a partir de la instrumentación de las fases y etapas contenidas en la concepción teórica y práctica del procedimiento, el cual puede utilizarse en la definición de las actividades económicas priorizadas y las restricciones para el desarrollo local del municipio.

Bibliografía

1. Barreiro, Fernando. *Desarrollo desde el territorio: a propósito del desarrollo local*. Consultado en <http://www.iigov.org>
2. Blandón de Grajeda, F. y López, O. *Desarrollo Económico Local, un nuevo rol para los gobiernos locales*, FUNDE, 2002.
3. Barrenechea, P.; Rodríguez, A. y Troncoso, C. *Diagnóstico Económico Local: Análisis y priorización de los recursos económicos del departamento de Artigas (Uruguay) con potencialidad para un desarrollo local sostenible*. Enero 2008. Citado: marzo de 2016. Disponible en: <http://www.cuadernos para el desarrollo local>.
4. Boisier, S. 2001. *Desarrollo Local ¿De qué estamos hablando?*, en Vázquez Barquero, A. y Madoery, O. (comp.). *Transformaciones globales, instituciones y políticas de desarrollo local*. Homo Sapiens Ed., Rosario.
5. Di pace, M.; Caride, H. *Guía metodológica de capacitación en GAU*. Buenos aires 2006.
6. Fano, L. *El desarrollo sustentable*. 2009. Consultado: febrero de 2016. Disponible en: www.monografía.com.



7. Gallicchio, E. *El desarrollo económico local. Estrategia económica y de construcción de capital social*. Revista Estudios Centroamericanos No. 66°, Universidad Centroamericana “José Simeón Cañas”, Octubre de 2003.
8. García Dihígo, J.; Alonso Granados, V y Cruz González, L. *Metodología y Técnicas para la investigación Científica*. 2001.
9. Hidalgo Tuñon, A. *Teorías y Modelos de la idea de Desarrollo: los cinco cánones*. En A. Hidalgo Tuñon, & R. Medina Centeno, *Cooperación al desarrollo y bienestar social* (págs.175-233). Oviedo, España: Elkasia Ediciones. (2004).
10. Madoery, O. *El territorio como factor estratégico de desarrollo. Hacia un espacio de gestión metropolitana en el Gran Rosario*. Rosario (México) 2003
11. Marsiglia, J. y Pintos, G. *El desarrollo local como desafío metodológico*. En *Desarrollo Local en la Globalización*. CLAEH. 1999. Montevideo, Uruguay.
12. Rodríguez Gutiérrez, F. *Manual de Desarrollo Local*. Oviedo, España: TREA. 2001
13. Villegas Febres M. *¿Qué es una empresa socialista?*. Consultado: mayo de 2016. Disponible en: <http://www.aporrea.org/ideologia/a112328.html>.
14. Vázquez-Barquero, A. *Desarrollo local, una estrategia para tiempos de crisis*. Consultado: mayo de 2016. Disponible en: http://hdrnet.org/444/1/barquero_UF2.pdf.

