

ALTERNATIVA DE LA FUM PEDRO BETANCOURT PARA EL FORTALECIMIENTO DEL DESARROLLO LOCAL A TRAVÉS DE LA PLANEACIÓN ESTRATÉGICA

MSc. Magaly Reyes Roldán¹, Lic Milagros de la Caridad Gómez Suárez²

*1. Universidad de Matanzas – Filial “Jesús Manuel Herrera Rodríguez”, Calle 29 #1808, Pedro Betancourt, Matanzas, Cuba.
magaly.reyes@umcc.cu*

2. Universidad de Matanzas – Filial Universitaria “Jesús Manuel Herrera Rodríguez”, Calle 29 #1808 Pedro Betancourt, Matanzas, Cuba. milagro.gomez@umcc.cu

Resumen

La vigencia del trabajo implica la contribución de la Filial Universitaria Municipal desde su integración con los organismos formadores y la dirección del Consejo de Administración de la localidad, entidades del territorio, delegados de los consejos populares y la Universidad de Matanzas para lograr mejoras en las formas organizativas, estrategias de desarrollo integral y sostenible que permitan fortalecer el impacto del desarrollo local y la gestión del conocimiento, a través de Proyectos que den respuestas a las problemáticas locales, identificando las potencialidades y debilidades con la inserción de la planeación estratégica del municipio. Partiendo del diagnóstico participativo se identificaron potencialidades y barreras para aprovechar eficientemente los recursos disponibles, permitiendo conocer las causas que afectan el entorno y estableciendo el plan de mejoras, con vistas a ser autosustentables y adecuar los mecanismos que permitan fortalecer la gestión de la educación superior y ampliar la gama del desarrollo productivo en el desarrollo local.

Palabras claves: Desarrollo local, planeación estratégica

Desarrollo.

A partir del contexto actual y las necesidades de cambio el municipio se inserta en dar respuestas a los lineamientos del partido que exigen un rol significativo por parte de la dirección municipal para abrir camino al desarrollo sostenible vinculados a otras instituciones sociales, se traza metas para la insertación de un grupo acciones y medidas encaminadas a obtener logros en el territorio.

Desde hace algunos años, el país ha orientado la implementación de programas de rehabilitación a través del análisis de las líneas estratégica de desarrollo de cada municipio atendiendo a la disponibilidad de los propios recursos con la aplicación de la ciencia y la técnica e innovación, haciendo referencia a la autogestión personificada del órgano central con la permanencia de la fuerza laboral en los diferentes sectores para propiciar el desarrollo local y sostenible en el territorio.

Entre el conjunto de propuestas alternativas, la promoción de estrategias de desarrollo con énfasis en la localidad ocupa un lugar destacado. Su premisa básica es fortalecer la capacidad y competencias de lo local en tanto espacio legítimo con posibilidades de proveer una inserción social y acceso al bienestar en conexión con otros niveles de resolución de mayor generalidad (Espina, 2004, pág. 36), y enfrentar las demandas particulares que modelos universales no han logrado atender suficientemente.

A juicio de Guzón toda estrategia de desarrollo local requiere de cambios cualitativos, donde el factor conciencia en el uso eficiente de los recursos endógenos pueda favorecer el mejoramiento de la calidad de vida, y destaca la capacidad reflexiva de los actores sociales, sus potencialidades de generar conocimientos, de pensar sobre sí mismos y sobre la

realidad que lo rodea, de diseñar e implementar acciones de cambio, y autotransformarse mediante su activa participación en este proceso (2004, pág. 23).

El desarrollo local es “ante todo desarrollo humano integral, cada vez más equitativo y resultado de la participación y de la energía creadora de cada uno.(...)Abarca de forma integral la totalidad de los complejos asuntos de la vida de la comunidad en los planos sociales, políticos, económicos, medioambientales, de salud, culturales, etc. Este proceso se refiere y tiene como protagonista a la comunidad local, es una labor encaminada al desarrollo comunitario”. (Limia, 2006,123)

La Dra. Ada Guzón Camporredondo considera que “en Cuba el desarrollo local se enfoca como “el proceso mediante el cual esa escala implementa las necesarias transformaciones en la dimensión ambiental, económico-productiva y político-social, a partir de una proyección estratégica elaborada y un plan que se cambiará y evolucionará con la práctica de los propios gestores. Pero este desarrollo no es totalmente independiente, sino que debe mantenerse interconectado con el entorno y formando parte de la lógica del desarrollo nacional”. (Guzón, 2006, pág. 7)

Muchas de las definiciones que tratan de representar los procesos participativos ubican las oportunidades de tomar parte en la toma de decisiones como el indicador central para evaluar los grados o niveles en que esta se manifiesta, y la defienden como práctica liberadora que busca modificar las estructuras de poder y edificar nuevas formas de relaciones sociales.

Las articulaciones entre cultura y desarrollo han ido cambiando a lo largo del tiempo. Diversas experiencias de transformación asumen lo cultural como centro de sus acciones y principios para sus diseños. De una visión puramente economicista, son cada vez más las voces que defienden su carácter multidimensional y la necesidad de pensarlo y concretarlo en acciones y escenarios que atiendan la totalidad de las dimensiones de la vida humana, y específicamente aquellas que garanticen su participación en las decisiones sociales.

El desarrollo económico del municipio Pedro Betancourt depende en gran medida de la agricultura cañera agrupada en Unidades Básicas de Producción Cooperativas (UBPC), Cooperativas de Producción Agropecuaria (CPA) y una Cooperativa de Créditos y Servicios (CCS) de la UEB Cuba Libre, la Delegación de la Agricultura y la Empresa de abastecimiento de Tabaco. Hoy el reto consiste en fortalecer al municipio a partir de establecer líneas de trabajo conjunta para desarrollar acciones con todas las entidades productivas y de servicios, consejos populares y la comunidad para enriquecer a través de las capacitaciones, entrenamientos y servir de facilitadores en la ejecución de la Planeación Estratégica del municipio, con sus respectivos análisis económicos y sociales, aportando las estrategias de trabajo para el autoabastecimiento alimentario y mejoras en la calidad de las producciones y los servicios, aprovechando todos los canales y espacios del territorio para lograr mejoras en las condiciones de vida de la comunidad considerando las dimensiones económicas, productivas, ambientales, institucionales, socioculturales, la autogestión local y autonomía.

Estas condiciones del territorio imponen la necesidad de movilizar a todos las personalidades para el incremento del nivel de vida de la población, invocando un análisis general integral de todos los elementos, prevaleciendo acciones de transformación del territorio a través de diferentes aristas en correspondencia con su identificación para dinamizar la economía local, a través de nuevas ideas y el trabajo en equipo requiriendo de elementos imprescindibles como estilos y métodos de trabajo planificados, bien pensados que den respuesta a las necesidades del territorio con la utilización de espacios abiertos para el vínculo satisfactorio de nuevas ideas que generen proyectos en función de mejorar las condiciones de la comunidad, dándole seguimiento a través de la ejecución de sus procesos con indicadores medibles en diferentes etapas de análisis.

En consecuencia a lo ante expuesto y la necesidad de lograr que el municipio sea autosustentable en las nuevas condiciones del desarrollo, el proceso de análisis y los cambios estructurales al que debe regirse para lograr la utilización de sus recursos disponibles con eficiencia es el reto a considerar como tarea de orden prioritario para la puesta en marcha del desarrollo local, siendo partícipe de estas actividades la FUM del municipio, quien se encarga de asesorar, entrenar y capacitar a todos los miembros de las organizaciones que en conjunto actúan en función de mejorar la calidad de vida de la población.

Experiencias de la FUM a través de las acciones que actúan en la integración de los organismos y el desarrollo local en el municipio de Pedro Betancourt en la provincia de Matanzas, Cuba.

El trabajo consiste en la identificación de las potencialidades y barreras para el análisis integral de la Planeación Estratégica en el período 2013-2016, insertando iniciativas a través de las necesidades desde la base de las comunidades (Consejos Populares) y todos los organismos gestores del municipio, definiendo las líneas estratégicas y estableciendo programas donde se controle y se tenga cuenta los responsables y acciones que se tracen, insertando proyectos de desarrollo local en función de atenuar deficiencias detectadas a lo largo del diagnóstico y vincular la Planeación Estratégica de todas las organizaciones con los resultados del diagnóstico, partiendo de un análisis dimensional de las potencialidades y metas establecidas por las mismas, a partir de los entrenamientos.

La Filial Universitaria Municipal participó en la elaboración de la planeación estratégica lo cual permitió posicionarse con visión del futuro en el desarrollo del territorio promoviendo el intercambio colectivo, donde se han tenido en cuenta los saberes existentes en los dirigentes y otros actores municipales, abarca cinco Áreas de Resultados Claves, activadas con profesores, las mismas se mencionan a continuación: Alimentación a la población, Gestión del desarrollo social, Gestión de eficiencia económica, Desarrollo del hábitat y Defensa y orden interior, proceso este que permite determinar los principales objetivos del municipio, involucrando a todas las organizaciones del territorio, trazando estrategias o mecanismos necesarios para lograr metas y acciones.

Estas acciones se desarrollan mensualmente con la participación del grupo de desarrollo local, quienes a través del trabajo en grupo intercambian opiniones para la extracción o selección de las mejores ideas, identificándose proyectos y potencialidades a considerar como prioritario ante las situaciones actuales y condiciones del municipio.

Se identificó la Matriz DAFO, líneas estratégicas, potencialidades y los proyectos que darán respuesta a mediano y largo plazo a las deficiencias detectadas.

Las oportunidades y amenazas

Oportunidades:

1. Programas de la Revolución.
2. Formar parte de este proceso revolucionario.
3. Interés de ONG a invertir en el territorio (beneficios sociales y económicos).
4. Apoyo del mundo al proceso revolucionario cubano (Latinoamérica).
5. Interés gubernamental por potenciar el incremento del desarrollo local.
6. Apertura económica del país al establecimiento de convenios de trabajo en otras naciones.
7. Existencia de mercados donde ubicar producciones del territorio.
8. Auge del enfoque del desarrollo con base comunitaria.
9. Importancia que está adquiriendo en el país los recursos humanos y sociales.

Amenazas

1. Bloqueo imperialista (recrudescimiento).
2. Factores climatológicos adversos.
3. Crisis energética mundial.
4. Circulación de la doble moneda.
5. Centralización de la divisa.
6. Insuficiente uso de financiamiento para el desarrollo.
7. Falta de eficiencia en empresas de producción y servicios.

Las fortalezas y debilidades

Fortalezas en orden de importancia (seis más importantes).

1. Grandes extensiones de tierra ferralíticas rojas.
2. Abundante aguas subterráneas.
3. Contar con una empresa tabacalera. Producción de Tabaco.

4. Producción de materiales de construcción.
5. Tradiciones africanas reconocidas a nivel nacional.
6. Existencia de cantera.
7. Alto nivel educacional (red educacional, FILIAL universitaria, emisora, radio base).
8. Unidad de los factores del municipio.
9. Existencia de infraestructura eléctrica y telefónica.
10. Desarrollo de proyectos.
11. Alto nivel adquisitivo de una parte de la población.
12. Seguridad eléctrica.

Debilidades

1. Bajos rendimientos en las producciones agrícolas, entidades agropecuarias ineficientes, el insuficiente uso de los suelos producen poco autoabastecimiento alimentario y alto costo de productos del agro.
2. Bajos niveles de riego, tanto en la producción cañera como en la de cultivos varios.
3. Insuficiencia en el sistema de producción de semilla (tabaco).
4. Falta de liderazgo en los niveles intermedios de dirección.
5. Mal estado constructivo de las instalaciones deportivas.
6. Déficit en la prestación de servicios municipal.
7. Desarrollo tecnológico limitado (informatización).
8. Los gastos exceden los ingresos en unidades presupuestadas.
9. Insuficiente estado técnico de la maquinaria y transporte.
10. Un sector poblacional con bajos ingresos.
11. Elevada indisciplina social.
12. Falta de sentido de pertenencia y comunicación.
13. Falta de Proyectos de desarrollo local en los organismos.

Líneas estratégicas del municipio

1. Producción de materiales de construcción.
2. Producción de alimentos.
3. Desarrollo social y del hábitat (potenciando los proyectos de iniciativa local).
4. Uso del Agua y Energía

Potencialidades identificadas

1. Grandes extensiones de tierra ferralíticas rojas.
2. Abundante aguas subterráneas
3. Alto nivel educacional y gestión del conocimiento a nivel territorial (red educacional, FILIAL universitaria, emisora, radio base).
4. Contar con una empresa tabacalera. Producción de Tabaco.
5. Producción de materiales de construcción.
6. Tradiciones africanas reconocidas a nivel nacional.
7. Existencia de cantera.

A partir de las potencialidades se han identificado las siguientes ideas de proyectos:

- Proyecto ABC.
- Proyecto Minindustria.
- Proyecto Gestión Turística Territorial (Incluye Proyecto arboleda, afrocubano, cinológico, museo de Ligas de Pedro Betancourt, bambú)
- Proyecto Humo Negro
- Proyecto Biogás

Experiencias de la contribución de la universalización a través de la Planeación Estratégica para el desarrollo local en el municipio de Pedro Betancourt en la provincia de Matanzas, Cuba.

Considerando los elementos expresados anteriormente, en la Filial Universitaria Municipal de Pedro Betancourt se ha prestado una gran atención al asesoramiento, capacitación de cuadros y reservas del municipio atendiendo a la metodología y puesta en práctica del ejercicio, integrando para su ejecución los organismos gestores del municipio. A continuación se abordarán los ejemplos que se consideran más significativos:

Nuestro país posee importantes políticas que han propiciado avances en diferentes esferas sociales como la educación, la salud, la cultura y el deporte y mediante la integración de los organismos formadores, la universidad contribuye al perfeccionamiento de estas políticas con la puesta en práctica de proyectos que den respuesta al desarrollo local del territorio.

Desde esa perspectiva se ofrece atención a los organismos a través de diferentes formas organizativas clases encuentro, entrenamiento, rotación sustitución que permite maximizar habilidades y conocimientos en función de satisfacer las necesidades de de la población, mejorar la calidad de vida, la sostenibilidad del territorio, previendo en todas sus etapas la autopreparación individual como forma de mantenerse actualizado en los momentos actuales.

Además, se asesora a los delegados de las Asambleas Municipales del Poder Popular en la aplicación del Trabajo Comunitario Integrado con la participación de la población en la determinación de las realidades de la vida en la comunidad, así como en la toma de decisiones que contribuya al mejoramiento de la calidad de vida en el contexto actual para la ejecución de la Planeación estratégica. Esta labor tiene un carácter de acompañamiento en las circunscripciones donde se establece un diálogo entre los diferentes actores en el desarrollo de las distintas fases del trabajo comunitario integrado identificando fortalezas y darles prioridades a las debilidades para atenuarlas o eliminarlas.

Se trabaja en el cierre de dos proyectos de Iniciativa Municipal de Desarrollo Local (IMDL), el proyecto de la Min industria y el de alternativas de construcción de materiales para su posterior aprobación, se trabaja con el grupo de desarrollo local, los organismos implicados, uniendo saberes e insertado en el trabajo en grupo para la toma de decisiones.

Se resalta además el vínculo directo de la Filial Universitaria con la Delegación de la Agricultura y los miembros asociados a la Asociación Cubana de Técnicos Agropecuarios y Forestales (ACTAF), así como con la Asociación Nacional de Agricultores Pequeños (ANAP), en aras de capacitar a los dirigentes, técnicos y campesinos para alcanzar mayor eficiencia en la producción agroalimentaria que constituye una de las prioridades del país y del municipio. La metodología utilizada se basa en la promoción cultural, pues tiene en cuenta el intercambio de saberes entre la universidad y los actores locales. En este sentido se destaca el Programa Campesino a Campesino que bajo los auspicios de la ANAP estimula la utilización de las técnicas más avanzadas entre los campesinos mediante el establecimiento de una relación horizontal entre productores. Asimismo, se desarrolla esta capacitación para el mejoramiento de los resultados de la agricultura urbana y suburbana, a través de los proyectos que respondan alas líneas estratégicas del municipio.

La actualidad responde que en el municipio existen vínculos estrechos con la UMCC de Matanzas en el asesoreamiento de los cuadros principales del municipio a través de Diplomados de Dirección, maestrías y siete trabajos de diploma referentes al desarrollo sostenible del municipio en las carreras de Agronomía y Contabilidad, además, se encuentran preparados 34 compañeros sobre el tema proyectos, de ellos:

- 18 del OPP y organismos del territorio
- 15 profesores de la filial universitaria

- Se recibió Postgrado en la UMCC sobre Herramienta de Gestión de Proyectos para el Desarrollo Local sostenible estando representados por tres compañeros de la Filial universitaria

El total de personas graduados en diplomados y maestría es de 9, de ellos:

- 1 tesis de maestría
- 6 diplomados

Se presentaron un total de siete tesis, de ellos:

- 1 tesis de maestría y 6 trabajos de diploma de las carreras de agronomía y Contabilidad

Se presentaron un total de 7 publicaciones

- Dos trabajos en el Evento CIUM
- Uno al evento internacional Universidad 2014
- Tres monografías UMCC

Conclusiones

El desarrollo local constituye un elemento clave para aumentar el nivel de vida de la población, a partir de los esfuerzos territoriales mediante la integración de todos los aspectos de la vida en el municipio: económicos, políticos y sociales. En el municipio Pedro Betancourt se lleva a cabo un esfuerzo dirigido por el gobierno, a ese nivel que cuenta con la contribución de la Filial Universitaria Municipal mediante su participación en la planeación estratégica del territorio, la aplicación del trabajo comunitario integrado y el asesoramiento para la realización de diferentes proyectos. La Filial Universitaria utiliza la promoción cultural como metodología de la extensión para llevar a cabo este trabajo por su carácter dialógico, participativo, horizontal, donde no existe presencia del hegemonismo y se toman en cuenta todos los saberes, produciéndose un intercambio entre los saberes existentes y aquellos que aporta la universidad. El trabajo llevado a cabo ha recibido el reconocimiento del Gobierno Municipal y ha posicionado a la universidad como una entidad decisiva en el desarrollo de todas las potencialidades para elevar los indicadores productivos y de calidad de vida del territorio.

Bibliografía

ALONSO FREYRE, JOAQUIN et al. El autodesarrollo comunitario. Crítica a las mediaciones sociales recurrentes para la emancipación humana. Santa Clara. Editorial Feijoo. 2004. p 201

COLECTIVO DE AUTORES: Cataurito de herramientas para el desarrollo local., La Habana. Editorial Caminos 2011

DÍAZ CANEL, M, La Carta GUCID. Año I No.3. La Habana, Cuba. Editorial Ministerio de Educación Superior. 2010.

GONZÁLEZ MORENO, MARITZA. Tesis en opción al grado científico de Doctora en Ciencias de la Educación Formulación Teórico-Metodológica de la Promoción Cultural de la investigación para la integración de los procesos universitarios Extensión e Investigación en El Instituto Superior Politécnico José Antonio Echeverría. La Habana. (2006)

GUZÓN CAMPORREDONDO, ADA. Desarrollo local en Cuba. Retos y perspectivas. La Habana. Editorial Academia. 2006

MINISTERIO DE EDUCACIÓN SUPERIOR. Programa Nacional de Extensión Universitaria. Material Mimeografiado. La Habana.2004

PARTIDO COMUNISTA DE CUBA. Lineamientos Económicos y Sociales. VI Congreso del Partido Comunista de Cuba. 2010

REVISTA DIGITAL GUCID. No.20 abril 2012.