

# **ESTRATEGIA MUNICIPAL DE DESARROLLO LOCAL SOSTENIBLE DEL MUNICIPIO LIMONAR.**

**M. Sc. Carlos Aballí Moliner<sup>1</sup>, M. Sc. Edenia Blanco Alfonso<sup>2</sup>**

**Ing. María E. Santos Rodríguez<sup>3</sup>**

*1. Filial Universitaria Municipal Limonar, Calle I No 26  
entre Capitán Calderin y Clemente Gómez, Cuba.*

*2. Filial Universitaria Municipal Limonar, Calle I No 26  
entre Capitán Calderin y Clemente Gómez, Cuba.*

*3. CITMA Municipal .Oficinas del CAM, Calle Máximo  
Gómez entre Capitán Calderin y Clemente Gómez, Cuba.*

## **Resumen.**

La Estrategia de Desarrollo Local Sostenible para el municipio Limonar, se diseña con el objetivo de aprovechar los recursos y potencialidades endógenas del territorio, a partir de un desarrollo sostenible tomando conceptualmente tres elementos : lo ecológico, lo económico, y lo social, es este un tema tratado con énfasis en los Lineamientos de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución del VI Congreso del PCC. Para proyectar el diseño de la estrategia se utilizó la metodología del Cataurito y se convocaron a los decisores de las diferentes instituciones del territorio donde se identificaron y aprovecharon las cuatro dimensiones básicas: Conservación, Desarrollo sin afectar el ecosistema, igualdad, y respeto hacia los derechos humanos y Democracia. Por esos carriles se conduce hoy el desarrollo a partir de las cinco líneas estratégicas trazadas: Producción de alimentos, Mejoramiento del Hábitat, Medio ambiente y Energía Renovable, Perfeccionamiento de la calidad de los servicios, Sociocultural y Turismo y la Formación de capacidades para el desarrollo territorial.

*Palabras claves: Potencialidades endógenas, Desarrollo local, Estrategia.*

---

## **Introducción.**

Al tomar como base la definición citada por Ada Guzón Camporredondo y Colaboradores en el “Cataurito de Herramientas para el desarrollo local”, donde cita que: “La definición que promovemos de estrategia municipal de desarrollo se relaciona con un proceso participativo en el que los principales actores, convocados por el gobierno municipal, organizan e implementan el desarrollo integral y sostenible del territorio, a partir de la identificación de los potenciales endógenos y el establecimiento de prioridades(...)” (Guzón,2011:13).

A tales efectos e implementando los Lineamientos de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución emanados del VI Congreso del Partido Comunista de Cuba, en sus artículos 37, 129, 133, 137, 159, 163, 184, 189, 200, 205, 206, 207, 233, 247, 254, 264 y 265, se diseña la Estrategia Municipal de Desarrollo Local Sostenible en el municipio Limonar, siguiendo algunos objetivos generales de la política de desarrollo local citados por León Segura (2013: 24):

1. El crecimiento de la producción y el empleo local.
2. Mejoría del nivel de vida de la población, consiguiendo que el Desarrollo Local revierta en el propio territorio.
3. La transformación del sistema productivo local sobre la base de la innovación.
4. El desarrollo del potencial endógeno, estimulando su movilización y reproducción.
5. Diversificación de la base económica local.
6. Incrementar la capacidad de atracción de recursos exógenos, integrables en el territorio.
7. Promover la cooperación entre los actores, fomento de la cultura emprendedora, mejora en la calidad de los recursos humanos territoriales.

De la citada autora, se destacan algunas fases por las que transitó el diseño de la Estrategia Municipal de Desarrollo Local Sostenible (EMDLS), a saber:

1. Sensibilización, acuerdo y compromiso de los agentes locales.
2. Análisis y diagnóstico de la realidad local:
  - a) Recursos locales (potencialidades)
  - b) Lineamientos y problemas al desarrollo.
  - c) Necesidades productivas y sociales.

3. Definición de objetivos y líneas de acción:

a) Objetivos y orden de prioridades.

b) Líneas de acción estratégica.

4. Plan de acción y realización de proyector.

5. Evaluación de la estrategia:

a) Control administrativo.

b) Aprendizaje y retroalimentación.

Para que todo esto sea factible, y se pueda avanzar hacia la implementación de iniciativas de desarrollo local exitosas Y SOSTENIBLES, se requirió del nuevo papel que juega el Gobierno Municipal como el principal decisor al sustentarse sobre la base de:

1. La creación de un entorno favorable para el Desarrollo Local.

2. Papel del liderazgo, capaz de activar y canalizar las fuerzas sociales en pos de un proyecto de desarrollo común.

3. Papel articulador público-privado y de impulso a la capacidad asociativa.

4. Papel de fomento productivo y de impulso al desarrollo de planos meso y microeconómicos de la competitividad sistémica (ídem:129)

La EMDLS en Limonar es una herramienta de trabajo, que resulta útil porque responde a los intereses del territorio, y no es una tarea más sino el camino que se ha definido colectivamente y que ha pasado a formar parte de la gestión cotidiana, no es una camisa de fuerza o una fórmula mágica, sino una vía para llegar a la sociedad deseada.

## **DESARROLLO**

El municipio Limonar se encuentra situado al noroeste de la provincia de Matanzas, limitando al norte con el municipio de Matanzas y Cárdenas, al sur con Unión de Reyes y Pedro Betancourt, al este con Jovellanos y al oeste con Mayabeque. Tiene una extensión de 441.69 Km<sup>2</sup>. En los datos aportados por el Censo de Población y Vivienda 2012, el total de habitantes del municipio es de 26490, 13405 hombres y 13085 mujeres, en la zona urbana 13921, hombres 6824, mujeres 7097, en la zona rural 12569, hombres 5168, mujeres 4652. La población en edad laboral del municipio es de 17693, de ellos 6581 hombres y 5988 mujeres.

La densidad poblacional es de 58.73 habitantes por Km<sup>2</sup>. El municipio fue fundado el 28 de Octubre de 1808.

La población se encuentra distribuida en 6 Consejos Populares: Limonar, Fructuoso Rodríguez, Horacio Rodríguez, Santa Ana-Jesús María, Triunvirato y San Francisco, además contamos con 10 circunscripciones fuera de Consejo.

El municipio sustenta su economía en el desarrollo agropecuario representado por la Empresa Pecuaria Genética Matanzas, el resto lo cubre la Empresa Agropecuaria Limonar con las UEB Fructuoso Rodríguez y Horacio Rodríguez, y la Empresa Henequenera “Antonio Berdayes”

### **Agricultura**

La superficie Agrícola es de 29462.27 ha, con cultivos permanentes 1527.80 ha, con cultivos temporales 1845.92 ha y para ganadería 26088.55 ha. La superficie ociosa es de 4735.97 ha

### **Suelos**

Existen 12 tipos de suelo y 17 subtipos, predominan:

Ferralítico rojo típico. Los cuales se forman sobre rocas calizas duras (proceso ferralitización) con una fertilidad media a baja, suelos muy productivos.

### **Clima**

Se cuenta con un clima tropical húmedo con dos estaciones al año, una de sequía y otra de lluvia, aproximadamente de igual duración y de pocas diferencias en temperaturas, las lluvias se comportan en período húmedo con un promedio de 1200 a 1400 mm, y en el período seco con 300 mm.

Después de un análisis realizado por equipos se definieron las **Potenciales** definidos como principales para el desarrollo del municipio:

- I. Elevado potencial intelectual, gran número de profesionales, y movimiento de ciencia y técnica. Existencia de la Filial Universitaria Municipal e instalaciones de ciclo completo de educación. Elevado nivel de creación artística. Pueblo revolucionario y culto.
- II. Suelos productivos. Ubicación estratégica de cooperativas. Municipio productor de carne, leche y producciones agrícolas como: viandas, hortalizas y granos. Capacitaciones a productores. Fuentes para la sustitución de importaciones, disponibilidad de materia orgánica y Fuentes para la energía renovable.
- III. Unidad de actores, cuadros capaces, abnegados y creativos.
- IV. Empresa Pecuaria Genética de Matanzas fortalecida y con perfeccionamiento empresarial.

- V. Disponibilidad de agua.
- VI. Infraestructura técnica, electrificación de zonas rurales, vías de comunicación. Fibra óptica para los equipos de redes y conexión con instancias superiores. Grupos electrógenos en todo el territorio.
- VII. Grandes reservas de recursos naturales para la construcción. Brigada de constructores.

Luego de la ponderación, las **Barreras** quedaron como sigue:

- I. Bajos ingresos en el sector agropecuario y la falta de capacitación de las fuerzas productivas. Insuficiente producción de viandas, insumos para la producción de alimentos, falta de atención al sector campesino, deficiente comercialización y pérdida de productos por falta de gestión en su traslado, dependencia de las condiciones naturales para obtener resultados satisfactorios y eficientes en la producción de alimentos.
- II. Predominio de métodos autoritarios, decisiones centralizadas, burocratismo y verticalismo. Resistencia al cambio. Objetos sociales muy rígidos. Reunionismo (exceso de reuniones). Legislación obsoleta. Nudos que atan la comercialización, transporte, y construcción. Justificaciones para no hacer.
- III. No aprovechamiento de participación popular. Pérdida de valores. Indisciplina social. Falta de identidad. Falta de amor. Poco sentido de pertenencia.
- IV. Insuficientes fuentes de financiamiento.
- V. Baja autoestima de los profesionales.

Al final de la primera sesión de trabajo se identificaron las características que debía tener el municipio al que se aspira y se expresó en forma de:

### **Visión**

“Municipio con suficiente alimentación, próspero, con participación popular, culto, disciplinado, solidario, emprendedor, con desarrollo socio-económico sostenible, hermoso, con sentido de pertenencia, con valores sólidos, con autonomía y, listo para la defensa”.

### **Líneas Estratégicas:**

- I. Producción de alimentos
- II. Mejoramiento del Hábitat, Medio ambiente y Energía Renovable
- III. Perfeccionar la calidad de los servicios

#### IV. Sociocultural y Turismo

#### V. Formación de capacidades para el desarrollo

Para encauzar estas líneas, se precisaron los Programas y Proyectos que las conformarían. Estos se deberán formular, revisar, aprobar e implementarse paulatinamente en el municipio aprovechando todas las potencialidades, en primer lugar productivas. De esta forma, se registraron los siguientes:

##### Línea I: Producción de alimentos.

1. Agricultura urbana y suburbana
2. Diversificación de cultivos
3. Desarrollo de la mini industria (conservas, frutas, especies)
4. Aprovechamiento de subproductos y desechos de cosechas.
5. Alimento animal (producción y aprovechamiento de residuos de cosechas)
6. Aplicación de tecnologías y resultados científicos
7. Aprovechamiento y aceleración de entrega de tierras ociosas.
8. Estudio de alternativas de transportación local
9. Tracción animal (caballos y bueyes)
10. Producción de implementos agrícolas (sogas, guantes, arados, etc.)
11. Producción de henequén
12. Producción de viandas, hortalizas
13. Producción animal, ceba para el consumo (cerdo, aves, conejos, caprinos, peces)
14. Sistemas de riego con tecnologías adecuadas.
15. Producción de materia orgánica

##### Línea II: Mejoramiento del Hábitat, Medio Ambiente y Energía Renovable

1. Producción local de materiales de construcción
2. Reforestación

3. Urbanizaciones
4. Mejoramiento del fondo habitacional
5. Uso de energía renovable (molinos de viento, biogás)
6. Conservación y mejoramiento de los suelos
7. Reforestación
8. Contaminación
9. Cambio climático (intensas lluvias y fuertes vientos)

Línea III: Perfeccionar la calidad de los servicios.

1. Mejoramiento de las redes hidráulicas
2. Alumbrado público
3. Soluciones de transporte
4. Viales
5. Rehabilitación de parques, espacios públicos y lugares recreativos
6. Solución de abasto de agua en asentamientos

Línea IV: Sociocultural y Turismo.

1. Mejoramiento de los servicios de salud, cultura y deporte
2. Creación de espacios para el turismo histórico y ecológico.
3. Creación de centro de información.
4. Creación de salas de exposición permanente.
5. Galerías.
6. Recate del patrimonio intangible.
7. Realización de eventos, conferencias, talleres, circuitos de recorridos por lugares históricos
8. Fuente de empleo para los trabajadores por cuenta propia.



Línea V: Formación de capacidades para el desarrollo.

1. Formulación y gestión de proyectos
2. Transferencia de tecnologías
3. Educación ambiental
4. Estilos y métodos de trabajo
5. Estudios de factibilidad económica
6. Capacitación para el cambio

A partir de lo expuesto se ha combinado tanto los recursos endógenos, como los exógenos que han sido incorporados a la EMDLS para que genere efectos multiplicadores desde el punto de vista de creación de nuevas actividades y entidades, todo ello para conseguir mayores niveles de empleo e ingresos para la comunidad local. De lo que se trata es de lograr una capacidad de movilización de los actores y recursos para el Desarrollo Local (especialmente a partir del mejor aprovechamiento de las potencialidades endógenas)

La gestión de las iniciativas de desarrollo local en el municipio Limonar posee una visión más integradora y ha exigido, sobre todo, una mentalidad alejada de la lógica del subsidio y de la pasiva espera de una solución venida de los poderes públicos, la inversión extranjera, las grandes empresas, el sistema de protección social o la cooperación internacional. Por el contrario, desde esta perspectiva se subraya la importancia de que las personas actúen a través de la movilización de los diferentes actores y organismos, el impacto está dado en el aprovechamiento que se ha hecho pues parte del contexto territorial, responde a problemas identificados con objetivos alcanzables y protagonizados por actores locales, a la vez que articulan en el territorio los diversos planos (económico, social, medio ambiental, cultural e institucional), lo que ha dado una coherencia bien estructurada a la EMDLS.



Se han diseñado hasta el presente año 2014 los Proyectos Municipal para el Desarrollo Local:

- “Disminución de los procesos degradativos en la Cuenca hidrográfica San Juan, Matanzas”, ejecutado por la Cooperativa de Crédito y Servicios Juan Ávila y la Comunidad San Francisco de Paula del municipio Limonar, financiado por el Fondo de Medio Ambiente. Liderado por la ANAP
- “Manejo sostenible de tierra, Río Monte, cuenca del Río” financiado por el Fondo de Medio Ambiente. Liderado por la ANAP
- El nuevo producto “Esclavo Rebelde”. Historia y Cultura. Unidad Ejecutora: Cultura Municipal Limonar.(PIDLS)

## **CONCLUSIONES**

Desde los resultados de sostenibilidad alcanzados desde la puesta en práctica de la EMDLS se puede afirmar y demostrar el alcance y relevancia del proceso de participación comunitaria que se ha desarrollado como parte de un esfuerzo por convertir las Potencialidades endógenas en Proyectos de Desarrollo Local. Tanto la integración de actores sociales, como las acciones de capacitación brindadas por la Filial Universitaria Municipal Limonar evidencian los resultados palpables, y los cambios positivos acontecidos en el territorio.

Se demuestra que el desarrollo local partió de una nueva ética que involucra los potenciales endógenos, y establece como prioridades la satisfacción de las necesidades básicas de la población, no en términos económicos sino reales.

El logro del desarrollo sustentable territorial requirió de cambios estructurales, se trató de agregar a partir de un desarrollo sostenible dividido conceptualmente en tres partes: ecológico, económico, y social, al concebir nuestras vidas y las de las futuras generaciones con un entorno adecuado. La descentralización del poder, la gestión de los sectores comunitarios, y un rescate de prácticas productivas efectivas fueron los puntos de partida fundamentales para continuar el proceso transformador ya iniciado, potenciando la Sostenibilidad Económica, la Sostenibilidad Social y la Sostenibilidad Ambiental. Con todos estos antecedentes se puede afirmar que se trabaja con los Lineamientos de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución emanados del VI Congreso del Partido Comunista de Cuba

## **Bibliografía.**

Acosta Pestana, M. Propuesta de indicadores de sustentabilidad para garantizar el desarrollo integral en la localidad de San Miguel de los Baños. 2006. 85 h (Trabajo de diploma) Universidad de Matanzas “Camilo Cienfuegos”, Cuba. 2006.

Alburquerque, F. Metodología para el Desarrollo Económico Local, Dirección de Desarrollo y Gestión Local. ILPES. 1997.

Colectivo de Autores. Comunicación efectiva para involucrar Actores Claves en la Estrategia de Biodiversidad 2008. Disponible en: <http://iucn.org/places/sur>

Guzón Camporredondo. A. [et. al]. Cataurito de herramientas para el desarrollo local. Editorial Caminos. La Habana. 2011. ISBN: 978-959-303-047-2

León Segura. C. Territorio y Desarrollo Local. Editorial Universitaria Félix Varela, La Habana. 2013. ISBN: 978-959-07-1814-4

Partido Comunista de Cuba. Lineamientos de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución. VI Congreso del Partido Comunista de Cuba. La Habana. 2011

Pérez de Maza. T. Caracterización de los vínculos de la extensión universitaria con las carreras de la educación integral de la UNA. Un enfoque descriptivo, interpretativo e iluminativo. Fondo Editorial IPASME. Gobierno Bolivariano de Venezuela. 2007.