

**ALGUNAS REFFLEXIONES SOBRE LA ESTRATEGIA DE
DESARROLLO EN CUBA Y SU INFUENCIA EN EL DESARROLLO
ECONOMICO SOCIAL.**

M.Sc. Raysa Lupe Fuentes de Armas.

Universidad de Matanzas “Camilo Cienfuegos”, Vía Blanca Km.3, Matanzas, Cuba.

Resumen.

La estrategia de desarrollo económico en Cuba durante la Revolución se ha basado en una concepción de *desarrollo desequilibrado*, privilegiando sectores claves que tienen la responsabilidad de servir de factor de arrastre para promover el desarrollo económico de la sociedad. La industria azucarera, el turismo y los servicios profesionales, constituyen los sectores que en determinado momento han desempeñado el papel del sector pivote, los cuales han presentado problemas de encadenamientos con el resto de los sectores de la economía nacional, provocando una insuficiente articulación en la economía y consecuentemente dificultades para poder encauzar el desarrollo económico social. Se hace necesario un adecuado balance de las interrelaciones entre los diferentes sectores de nuestra economía y en el conjunto de toda la sociedad, donde sin renunciar a nuestras conquistas sociales se favorezca el desarrollo de nuestra economía y así poder alcanzar el desarrollo económico social.

Palabras claves: *desarrollo económico social, estrategia de desarrollo, desarrollo desequilibrado, sectores claves de la economía, encadenamientos económicos.*

La planificación de la estrategia de desarrollo incluye un conjunto de aspectos técnicos indispensables para proyectar los objetivos económicos y sociales priorizados por el país, pero esencialmente expresan un contenido político al reflejar la comunidad de intereses sociales dominantes en la nación.

La estrategia de desarrollo económico en Cuba a partir del año 1963 se ha basado en una concepción de *desarrollo desequilibrado*, en la cual se reconoce que el país no tiene los recursos materiales, humanos y financieros necesarios para promover una concepción que estimulara el movimiento de las inversiones en todas las ramas de la economía. Por esa razón es más aconsejable emprender un desarrollo que privilegiara sectores claves de la economía en los cuales la ventaja comparativa del país era más evidente y concentrar el proceso inversionista en esos sectores claves. De esta forma el sector o sectores claves son aquellos que poseen los mayores niveles de eficiencia y constituyen enclaves de vanguardia en la economía nacional y tienen la responsabilidad de servir de factor de arrastre para promover nuevos desequilibrios y finalmente alcanzar el equilibrio para el desarrollo económico de la sociedad.

La industria azucarera representó desde 1963 la rama de la economía que servía como sostén para el desarrollo, de factor de arrastre o sector pivote, sin embargo, no cumplió

con esta función para el resto de la economía, al no convertirse en el pivote del desarrollo para la cual estaba destinada y no generar los ingresos necesarios para el desarrollo económico y social de la nación.

Al no cambiar la estructura económica productiva, la misma no pudo impactar en el cambio de la estructura de las exportaciones. Esta última dependía de productos primarios, como es la producción de azúcar, una estructura típica de un país subdesarrollado, que no está en condiciones de modificar sus exportaciones a partir de alto valor agregado en productos manufactureros u otras producciones de semejante naturaleza.

A inicios del siglo XXI comienza a realizarse un proceso de transformaciones siguiendo el criterio de que “(...) la reestructuración actual de la industria azucarera obedece al imperativo de tener que funcionar bajo condiciones de precios que han obligado a racionalizar las estructuras azucareras del país. Los bajos precios del mercado mundial no permiten que compitan en condiciones de rentabilidad, por lo que una parte de nuestra industria azucarera tiene que ser reestructurada.(...) En términos prospectivos posibilitará diversificar la industria azucarera, de manera tal que se potencie la producción de derivados del azúcar en condiciones de competitividad aceptables, y permitirá a su vez que se regule el nivel de la producción en condiciones que permitan hacerla rentable en relación con el mercado, es decir, hacerla una industria eficiente, una industria con márgenes de rentabilidad satisfactorios para nuestra economía”.¹

Este cambio por un lado; representó un viraje con respecto a los principales análisis que se realizaban en torno al significado de la industria azucarera como pivote del desarrollo de la economía cubana y constituyó también un cambio en las líneas básicas de la nueva estrategia de desarrollo del país. “Una nueva estructura económica, más dinámica, más diversificada, menos dependiente de un solo producto, con un turismo internacional muy activo, cientos de empresas mixtas y asociaciones productivas funcionando y decenas de

¹ José Luís Rodríguez: *Entrevista concedida a la Revista Economía y Desarrollo, el 21 de octubre de 2002, a propósito del 40 Aniversario del inicio de los estudios de Economía en la Universidad de La Habana.* En formato digital, p. 49.
CD de Monografías 2010
(c) 2010, Universidad de Matanzas “Camilo Cienfuegos”

nuevos artículos manufactureros y agrícolas exportándose, puede ser el panorama de Cuba en los finales de este siglo”.²

En el panorama económico cubano de los inicios del siglo XXI, aparece una reanimación importante del sector del turismo que se consideraba como el más dinámico de la economía cubana: “El turismo ha resultado un sector que se ha denominado con justicia “la locomotora de la economía cubana”, en nuestra estrategia de desarrollo le corresponde un papel decisivo. El sector turístico tiene importancia no solamente por el volumen de ingreso que genera, (...), sino también en términos del efecto multiplicador que produce en la economía partiendo de la repercusión que tiene la demanda del turismo sobre otros sectores. De manera tal que es un sector que produce una reanimación en la economía del país, inyecta una cantidad considerable de divisas a la economía y constituye sin dudas, en nuestra estrategia de desarrollo, un sector pivote en el mediano plazo; en el largo plazo también seguirá siendo un sector importante (...) pienso que el turismo a mediano y largo plazo se convertirá más en un turismo en el cual el atractivo no solo sean las bellezas naturales de nuestro país, sino que también su riqueza cultural e histórica serán atractivos fundamentales que alentarán a los turistas a venir a nuestro país”.³

El turismo siempre se concibió como un importante factor de arrastre del resto de la economía y en determinada medida alcanzó estos objetivos en algunas ramas que se encontraban directamente imbricadas con su desarrollo. Sin embargo, en otras, en especial, en la agricultura, la cual se esperaba que tuviera importantes avances a partir de las demandas de este sector, en la práctica no ocurrió y la situación de la agricultura, lejos de mejorar en los últimos años ha empeorado perceptiblemente. “Sin una agricultura fuerte y eficiente que podemos desarrollar con los recursos de que disponemos, sin soñar con las grandes asignaciones de otros tiempos, no podemos aspirar a sostener y elevar la

² Miguel Figueras: “Aspectos Estructurales de la Economía Cubana”, en *Antología del Pensamiento Económico Cubano*. TIII. Editorial Félix Varela, 2008, p.397.

³ José Luís Rodríguez: Entrevista concedida a la Revista Economía y Desarrollo, el 21 de octubre de 2002, a propósito del 40 Aniversario del inicio de los estudios de Economía en la Universidad de La Habana, Ob. Cit, p.50.

CD de Monografías 2010

(c) 2010, Universidad de Matanzas “Camilo Cienfuegos”

alimentación de la población, que tanto depende todavía de importar productos que pueden cultivarse en Cuba.”⁴

El sector del turismo se incluye en lo que se puede denominar complejo de los servicios que ha sido resultado de las capacidades creadas y desarrolladas desde mediados de la década pasada, adquiriendo cada vez más importancia en la generación de ingresos en divisas para el país. Este complejo, muestra grados desiguales de maduración en su interior: por un lado, elevado desarrollo en la exportación de servicios médicos, educacionales, deportivos y la ya explicada acumulación y expansión de capacidades en el turismo, por otro, escaso avance en los servicios técnicos al sector productor de bienes, entre otros.⁵

En los últimos años la exportación de servicios de salud, en especial servicios profesionales y técnicos se ha convertido en el sector *pivote* del desarrollo económico social, sin embargo “(...) dichas exportaciones comienzan a ralentizarse y no encuentran sustituto en otros sectores de la economía que han quedado rezagados y con una muy baja productividad”,⁶ esto se produce debido a que:

.La agricultura y la industria no se han podido acoplar con la trayectoria expansiva de los servicios profesionales.

.Los servicios profesionales no tienen los encadenamientos y el efecto multiplicador suficientes con la economía interna.

.La producción de azúcar y los servicios turísticos han estado estancados en los últimos años.

De esta manera se puede afirmar que “(...) el modelo de crecimiento asentado en la exportación de servicios profesionales muestra debilidades estructurales y signos de agotamiento que se han empezado a manifestar en mayores limitaciones en la disponibilidad de divisas, más escasez relativa de recursos para proyectos de inversión y, finalmente, una tendencia a la desaceleración del PIB.”⁷

Un breve examen de lo explicado hasta aquí revela, que los problemas de

⁴ Raúl Castro: *Discurso pronunciado el 4 de abril de 2010 en la clausura del IX Congreso de la UJC*, en Periódico Granma 5 de abril de 2010, p. 2.

⁵R Sánchez Noda. “La nueva economía y el conocimiento: entre el mito y la realidad”. Editorial Félix Varela, 2008, p. 73.

⁶Pavel Vidal Alejandro: “El PIB cubano en el 2009 y la crisis global,” en *Espacio Laical*, febrero del 2009, p.53.

⁷Idem.

encadenamientos de los factores pivotes del desarrollo han tenido una insuficiente articulación en la economía, tal ha sido el caso del turismo y también de los servicios profesionales. Por un lado; el primero, como ya fue expresado, se ha mantenido estancado en los últimos años y el segundo ha mostrado signos de agotamiento y por supuesto han impactado negativamente en el incremento de la producción nacional (léase agricultura, entre otros), repitiendo eventos semejantes al período anterior, en el cual, la agricultura como factor de arrastre, no siempre cumplió su responsabilidad como sector pivote del desarrollo. Estas razones en la actualidad han generado un incremento de las importaciones en un rubro tan sensible como la alimentación. Aquí aparece en primer plano dos grandes temas, por un lado; la economía cubana en los momentos actuales, al igual que en períodos anteriores, continúa siendo una economía con un mercado interno pequeño y en consecuencia, extremadamente abierta y dependiente de las importaciones, por esa razón: “(...) La sustitución de importaciones en general, y de los alimentos en particular deben incrementarse en respuesta a las necesidades del país, así como el desarrollo de la agricultura suburbana”⁸ y por otro; como país subdesarrollado y de escasos recursos la problemática del financiamiento se convierte en un componente estratégico para el desenvolvimiento del país “(...) el factor incertidumbre continuará estando presente, obligando a una constante vigilancia; especialmente lo vinculado con la obtención de financiamiento externo, que de no lograrse, pudiera afectar los supuestos que se han utilizado para la elaboración del Plan”.⁹

La dependencia externa circunscribe y restringe las posibilidades de crecimiento económico de ahí que se mantenga entre los principales aspectos a considerar, para el diseño de las estrategias económicas de desarrollo.

En la actualidad como parte de la estrategia para el crecimiento de la economía y encauzar adecuadamente el desarrollo económico y social se hace necesario por un lado, como ya se dijo, incrementar las producciones derivadas del azúcar y por otro; un acelerado proceso de sustitución de importaciones y de incremento de las exportaciones, fundamentos básicos de la concepción del desarrollismo de la CEPAL que se estructuró hace más de 40 años.

⁸ Osvaldo Martínez: *Intervención en la Asamblea Nacional sobre el Plan de la Economía Nacional y el Presupuesto del Estado*. Periódico Granma, 21 de diciembre de 2009, p. 7.

⁹ Idem. p.5.

CD de Monografías 2010

(c) 2010, Universidad de Matanzas “Camilo Cienfuegos”

El entorno internacional en la actualidad es muy complejo y agresivo, incluyendo por supuesto el reforzamiento del bloqueo de EEUU contra Cuba y los mecanismos de competitividad existentes. Estos nuevos ingredientes han tensado las relaciones económicas internacionales cubanas y por supuesto complican el panorama económico y social de la nación. Los problemas de eficiencia interna más visibles en este último año que impactan en la vida económica internacional son: entre otros, la poca diversidad del comercio exterior, el equilibrio en la balanza de pagos recae en la exportación de servicios profesionales a Venezuela acompañados de la complejidad del comercio internacional, han generado un incremento de la deuda externa que presiona sobre las decisiones que se deben asumir para afrontar los nuevos desafíos del futuro desarrollo de la sociedad cubana. Una mirada más alentadora que aporta resultados económicos para el país se construyen a partir de las relaciones internacionales que se fortalecen con países amigos, en especial la provechosa integración con los países del ALBA, el incremento de las relaciones con China, con la cual se mantiene la disposición de establecer o ampliar las relaciones económicas, políticas y culturales. Esta integración es de vital significación por el contenido de los principios en que se sustenta la colaboración internacional y los mecanismos de complementariedad social entre los países.

Como aspecto decisivo que sirve de base para encauzar el desarrollo económico social cubano se mantiene el ser humano, incluso en los momentos más difíciles que hemos tenido que enfrentar decisivos retos para la supervivencia y desarrollo de la nación, siempre ha existido una adecuada interrelación entre la prioridad de la dimensión social del desarrollo económico y las políticas de la Revolución. De ahí que “(...) en Cuba las conquistas sociales han constituido un elemento esencial de la supervivencia como nación con identidad propia, de lo que deriva una profunda raíz histórica que sustenta y da continuidad a las tareas de la construcción de la nueva sociedad”.¹⁰

Los logros sociales en esferas de la salud, la educación y la asistencia social en Cuba son de amplio conocimiento, durante todo el proceso de construcción socialista se ha aceptado el reto de encauzar el proceso de desarrollo de la economía y al mismo tiempo mantener los proyectos sociales, sin embargo, no siempre se ha estructurado un adecuado

¹⁰Alfredo González Gutiérrez: "Economía y Sociedad: Los retos del modelo económico, en *Revista Temas*", No.11, julio-septiembre de 1997. p.49.
CD de Monografías 2010
(c) 2010, Universidad de Matanzas "Camilo Cienfuegos"

balance de estas interrelaciones en el conjunto de toda la sociedad. Dicho desbalance ha favorecido al desarrollo social en detrimento del económico.

En los momentos actuales se enfatiza el criterio de que no se puede distribuir más que lo producido, no se puede gastar más de lo que se tiene. Sin una economía sólida y dinámica, sin eliminar gastos superfluos y derroche, no se podrá avanzar en la elevación del nivel de vida de la población, ni será posible mantener y mejorar los elevados niveles alcanzados en la educación y la salud que gratuitamente se garantizan a todos los ciudadanos.¹¹

De esta forma, enfrentamos a un importante y decisivo desafío cuya esencia se muestra en la siguiente idea “(...) reducir los gastos sociales hasta niveles compatibles con las posibilidades de la economía”,¹² con esto se cumple una importante sentencia realizada en fecha muy cercana a los inicios de la Revolución y que tiene un gran significado para el buen desempeño del proceso de desarrollo económico social “Una economía que no produce más de lo que insume, no puede progresar”.¹³

El hecho es que, a lo largo de todo el proceso de desarrollo económico social encauzado por la Revolución, guiados por el interés de alcanzar un desarrollo social que llegue a todos los rincones del país, se ha desdibujado esta importante enseñanza, lo que se demuestra en la idea de “(...) reducir los gastos de la esfera social, pues la economía no soporta sus cuantiosos montos”¹⁴ planteada por el Ministro de Economía en el Informe sobre los resultados económicos del 2009 y los lineamientos del Plan Económico y Social para el 2010, durante el IV Período Ordinario de la Asamblea Nacional del Poder Popular.

De lo que se trata en las condiciones actuales no es de renunciar a los importantes avances sociales que se han alcanzados, pues en ellos se expresa la esencia del proceso revolucionario y del proyecto social socialista cubano, sino en buscar la necesaria

¹¹ Raúl Castro. “Discurso pronunciado el 4 de abril de 2010 en la clausura del IX Congreso de la UJC. Ob Cit. p.3.

¹² Osvaldo Martínez: *Intervención en la Asamblea Nacional sobre el Plan de la Economía Nacional y el Presupuesto del Estado*. Periódico Granma, 21 de diciembre de 2009. p. 7.

¹³ Carlos Rafael Rodríguez: *Entrevista concedida a Marcel Niedergang, jefe adjunto del Servicio de Política Extranjera del diario francés Le Monde*, p.60.

¹⁴ Marino Murillo: *Informe sobre los resultados económicos del 2009 y los lineamientos del Plan Económico y Social para el 2010 y del Presupuesto del Estado*. Periódico Granma, 21 de diciembre de 2009, p. 5.

correspondencia entre los logros sociales y los fundamentos económicos que lo sustentan, para de esta manera poder encauzar el desarrollo económico y social de nuestro país.

Bibliografía:

.Alienes, Julián (1957): Inestabilidad y Desarrollo Económico de Cuba, en *Diario de la Marina*, número extraordinario.

.Barkin David (1963): Agricultura: el sector clave del desarrollo de Cuba, en *Economía y Desarrollo*, No 3.

.Castro Ruz, Fidel (1962): Tres años de Revolución, en: *Cuba Socialista*, No. 5 Año 2.

.----- (1959): “Conferencia de Prensa en el Hotel Habana Riviera, en *Revolución*.

.----- (1991): Conversación con 224 alumnos graduados del Instituto de Economía de la Universidad de Occidente, La Habana, 1968, en Fidel Castro. *Desarrollo, Subdesarrollo y Tercer Mundo*, Editora Política, La Habana.

.Castro, Raúl (2010): *Discurso pronunciado el 4 de abril de 2010 en la clausura del IX Congreso de la UJC*, en Periódico Granma 5 de abril.

- .Díaz Vázquez Julio y Julio Carranza Valdez(2005): Cuba 1902- 2002: Desarrollo económico y política social (II), en *Economía y Desarrollo*. No. 1. Vol. 138, Enero –Julio
- .Figueras, Miguel (2008): Aspectos Estructurales de la Economía Cubana, en *Antología del Pensamiento Económico Cubano* .TIII. Editorial Félix Varela.
- .González Gutiérrez, Alfredo(1997): Economía y Sociedad: Los retos del modelo económico, en *Revista Temas*, No.11, julio-septiembre.
- .Guevara, Ernesto(1962): Tareas industriales de la Revolución en los años venideros, en *Cuba Socialista*, No. 7 Año 2, marzo.
- .------(1960): *Proyecciones futuras del orden económico, político y social de nuestra patria*, Conferencia pronunciada en la Universidad de La Habana.
- .Martínez, Osvaldo(2009): *Intervención en la Asamblea Nacional sobre el Plan de la Economía Nacional y el Presupuesto del Estado*. Periódico Granma, 21 de diciembre.
- .Murillo, Marino(2009): Informe sobre los resultados económicos del 2009 y los lineamientos del Plan Económico y Social para el 2010 y del Presupuesto del Estado. Periódico Granma, 21 de diciembre.
- .Rodríguez, José Luís(2002): *Entrevista concedida a la Revista Economía y Desarrollo, el 21 de octubre de 2002, a propósito del 40 Aniversario del inicio de los estudios de Economía en la Universidad de La Habana*. En formato digital.
- .------(1985): *Cuba Revolución y Economía: 1959- 60*, Editorial de Ciencias Sociales, La Habana.
- .------(1990): *Estrategia del Desarrollo Económico en Cuba*, Editorial de Ciencias Sociales, La Habana.
- .Rodríguez, Carlos Rafael (1964): *Entrevista concedida a Marcel Niedergang, jefe adjunto del Servicio de Política Extranjera del diario francés Le Monde*.
- .Sánchez Noda, Ramón(2008): La nueva economía y el conocimiento: entre el mito y la realidad”. Editorial Félix Varela.
- .Vidal Alejandro, Pavel(2009): El PIB cubano en el 2009 y la crisis global, en *Espacio Laical*, febrero.